Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 г. № \_\_\_\_\_

г. Горно-Алтайск

Об установлении правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами и контроля за их исполнением на территории Республики Алтай

В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F35F4BCF5E2CDE5AB6D9E97C3B11EE31557C1D678D21CA1787846A78C2234FADB33B80A637T9RDI) от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», [Законом](consultantplus://offline/ref=F35F4BCF5E2CDE5AB6D9F7712D7DB23B547F47698A27C948DEDB3125952A45FAF474D9E6729170F7D48D81TAR3I) Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 110-РЗ «Об отходах производства и потребления в Республике Алтай» Правительство Республики Алтай **постановляет**:

Утвердить прилагаемые [Правила](#P44) осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами и контроля за их исполнением на территории Республики Алтай.

Глава Республики Алтай,

Председатель Правительства

Республики Алтай А.В. Бердников

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Правительства

Республики Алтай

оот «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_2018 г. №\_\_\_\_\_\_\_

[П](#P44)РАВИЛА осуществления деятельности

региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами и контроль за их исполнением на территории

Республики Алтай

**Раздел I. Общие положения**

1. Настоящие Правила осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами и контроля за их исполнением на территории Республики Алтай (далее - Правила) определяют цели, задачи, функции и порядок осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - Региональные операторы) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) и контроля за осуществлением деятельности региональных операторов на территории Республики Алтай.

2. Термины и определения, используемые в настоящих Правилах, применяются в значениях, установленных федеральным законодательством.

3. Статус Регионального оператора присваивается юридическому лицу на основании конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Алтай, который проводится органом исполнительной власти Республики Алтай, уполномоченным в области обращения с отходами (далее - Уполномоченный орган).

4. Региональный оператор осуществляет свою деятельность на основании соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Алтай (далее - Соглашение), заключенного с Уполномоченным органом.

5. В Соглашении устанавливается зона деятельности Региональных операторов и срок, на который присваивается статус Регионального оператора.

**Раздел II. Цели и задачи Региональных операторов**

6. Основными целями Региональных операторов являются:

а) обеспечение накопления, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения ТКО на территории Республики Алтай в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Алтай (далее - Территориальная схема), государственной программой Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 13 сентября 2017 года № 228 (далее - Региональная программа), [Правилами](consultantplus://offline/ref=F35F4BCF5E2CDE5AB6D9E97C3B11EE3155741E658F2FCA1787846A78C2234FADB33B80A4369C71F6TDR4I) обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641» (далее - Правила по обращению с ТКО);

б) снижение негативного воздействия ТКО на окружающую среду и здоровье человека.

7. Основными задачами Региональных операторов являются:

а) реализация Территориальной схемы и мероприятий Региональной программы;

б) планирование, регулирование и контроль за обращением с ТКО в зоне своей деятельности;

в) координация деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО (далее - операторы по обращению с ТКО), в зоне своей деятельности;

г) осуществление взаимодействия с организациями, осуществляющими деятельность в сфере обращения с ТКО, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Республики Алтай, органами местного самоуправления в Республике Алтай, физическими и юридическими лицами;

д) внедрение системы раздельного сбора ТКО в зоне своей деятельности;

е) обеспечение размещения информации в области обращения с ТКО в форме открытых данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

ж) реализация собственной производственной программы в области обращения с ТКО.

**Раздел III. Функции Региональных операторов**

8. Основными функциями Региональных операторов являются:

а) заключение договоров с собственниками ТКО на оказание услуг по обращению с ТКО, которые образуются, и места сбора которых находятся в зоне деятельности Региональных операторов, в соответствии с типовым [договором](consultantplus://offline/ref=F35F4BCF5E2CDE5AB6D9E97C3B11EE3155741E658F2FCA1787846A78C2234FADB33B80A4369C70F7TDR3I), утвержденным Правилами по обращению с ТКО;

б) заключение договоров с операторами по обращению с ТКО, в том числе владеющими объектами по обработке, обезвреживанию, утилизации, захоронению ТКО, использование которых предусмотрено Территориальной схемой;

в) организация и проведение торгов на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО в случаях и на условиях, определенных Соглашением;

г) заключение договоров на оказание услуг по обращению с другими видами отходов с собственниками таких отходов (при необходимости);

д) создание условий для сбора ТКО на контейнерных площадках, предусмотренных Территориальной схемой, с последующим размещением ТКО на объектах, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов и Территориальную схему;

е) ликвидация мест несанкционированного размещения ТКО в порядке, предусмотренном Правилами обращения с ТКО;

ж) обеспечение оказания услуг по обращению с ТКО в соответствии с критериями услуги Региональных операторов, определенными в Соглашении;

з) внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО в случаях, предусмотренных федеральным законодательством;

и) осуществление учета накопленных, образованных, обработанных, утилизированных, обезвреженных, размещенных в зоне деятельности Региональных операторов ТКО;

к) обеспечение доступа к информации в области обращения с ТКО, за исключением информации, составляющей государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, путем ее размещения на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и передачи ее в Уполномоченный орган для размещения на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

л) внесение предложений по оптимизации сферы обращения с ТКО в Республике Алтай;

м) обеспечение контроля за движением ТКО;

н) рассмотрение обращений потребителей услуг в сфере обращения с ТКО, принятие по ним решений в пределах своей компетенции;

о) ведение бухгалтерского учета и раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с ТКО в соответствии с федеральным законодательством, порядком ведения раздельного учета затрат по видам указанной деятельности и единой системой классификации таких затрат;

п) проведение информационно-просветительской работы в области обращения с ТКО в рамках своей компетенции;

р) осуществление иных функций, предусмотренных федеральным законодательством.

**Раздел IV. Порадок осуществления деятельности Региональных операторов**

**1. Взаимодействие Региональных операторов с потребителями**

9. Договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается между потребителем и Региональными операторами, в зоне деятельности которых образуются ТКО и находятся места их сбора и накопления, в соответствии с типовым [договор](consultantplus://offline/ref=F35F4BCF5E2CDE5AB6D9E97C3B11EE3155741E658F2FCA1787846A78C2234FADB33B80A4369C70F7TDR3I)ом, утвержденным Правилами по обращению с ТКО.

10. Региональные операторы ведут реестр договоров, заключенных с потребителями.

11. Договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается с потребителем на срок, не превышающий срок, на который юридическому лицу присвоен статус Регионального оператора.

12. Договор на оказание услуг по обращению с ТКО является публичным для Региональных операторов.

13. Региональные операторы не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО потребителю, места накопления которых находятся в зоне его деятельности.

14. По договору на оказание услуг по обращению с ТКО Региональные операторы обязуются принимать ТКО в объеме и местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захороение в соответствии с федеральным законодательством, а собственник (потребитель) обязуется оплачивать услуги Регионального оператора по цене, определенной в пределах, утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу Региональных операторов.

15. Региональные операторы определяют график вывоза ТКО и крупногабаритных отходов в соответствии с федеральным законодательством в области санитарно-эпидемиологического благополучия человека.

**2. Взаимодействие Региональных операторов**

**с операторами по обращению с ТКО, осуществляющими**

**транспортирование ТКО**

16. В целях обеспечения сбора и транспортирования ТКО Региональные операторы вправе привлекать операторов по обращению с ТКО, осуществляющих деятельность по сбору и транспортированию ТКО, на основании договора на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО по цене, определенной сторонами такого договора, за исключением случаев, когда цены на услуги по сбору и транспортированию ТКО для региональных операторов формируются по результатам торгов, проведенных в соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=F35F4BCF5E2CDE5AB6D9E97C3B11EE31557C18668821CA1787846A78C2T2R3I) Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 года № 1133 «Об утверждении Правил проведению торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для региональных операторов».

17. По договору на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО оператор по обращению с ТКО, обязуется осуществлять сбор и транспортирование ТКО, а Региональный оператор обязуется оплачивать такие услуги.

18. Существенными условиями договора на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО являются:

а) предмет договора;

б) планируемый объем и (или) масса транспортируемых ТКО, состав таких отходов;

в) периодичность и время вывоза ТКО;

г) места приема и передачи ТКО, маршрут в соответствии с Территориальной схемой;

д) предельно допустимое значение уплотнения ТКО;

е) способ коммерческого учета количества ТКО;

ж) сроки и порядок оплаты услуг по договору;

з) права и обязанности сторон по договору;

и) порядок осуществления Региональным оператором контроля деятельности оператора по обращению с ТКО, осуществляющего деятельность по сбору и транспортированию ТКО;

к) ответственность сторон.

**3. Взаимодействие Региональных операторов**

**с операторами по обращению с ТКО, осуществляющими**

**обработку, обезвреживание, утилизацию и захоронение ТКО**

19. В целях обеспечения обработки, обезвреживания, захоронения ТКО Региональный оператор заключает договоры на оказание услуг по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО с операторами по обращению с ТКО, осуществляющими эксплуатацию объектов по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО, использование которых предусмотрено Территориальной схемой.

20. По договору на оказание услуг по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО оператор по обращению с ТКО, осуществляющий деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО, обязуется осуществлять обработку, обезвреживание, захоронение ТКО, а Региональный оператор обязуется передавать ТКО такому оператору и оплачивать услуги по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО по регулируемым тарифам.

21. Существенными условиями договора на оказание услуг по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО являются:

а) предмет договора;

б) требования к составу ТКО, передаваемых оператору по обращению с ТКО, способу складирования ТКО;

в) планируемая масса ТКО, направляемых на объект, используемый для обработки, обезвреживания, захоронения;

г) место приема (передачи) ТКО;

д) способ коммерческого учета количества ТКО;

е) сроки и порядок оплаты услуг по договору;

ж) права и обязанности сторон по договору;

з) порядок осуществления Региональным оператором контроля деятельности оператора по обращению с ТКО, осуществляющего деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО;

и) ответственность сторон.

22. Взаимодействие Региональных операторов с операторами по обращению с ТКО, осуществляющими эксплуатацию объектов по утилизации ТКО, осуществляется на основе договорных отношений.

**4. Взаимодействие Региональных операторов**

**с иными участниками отношений в сфере обращения с ТКО**

23. Взаимодействие Региональных операторов с Уполномоченным органом осуществляется на основании Соглашения.

24. Региональный оператор осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления в Республике Алтай в рамках организации накопления, сбора, транспортирования, обработки, обезвреживания, утилизации, захоронения ТКО.

25. Региональный оператор по запросам органов местного самоуправления в Республике Алтай предоставляет информацию, относящуюся к сфере деятельности Региональных операторов, осуществляемой на территории соответствующих муниципальных образований в Республике Алтай, по форме и в сроки, указанные в запросе.

26. Органы местного самоуправления в Республике Алтай оказывают содействие Региональному оператору в выборе земельных участков под объекты сбора, накопления, хранения, обработки, утилизации, обезвреживания и размещения ТКО.

27. Региональный оператор по запросам федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Республики Алтай предоставляет информацию, относящуюся к сфере деятельности Региональных операторов, по форме и в сроки, указанные в запросе.

**Раздел V. Контроль за деятельностью**

**Региональных операторов**

28. Регулирование деятельности Региональных операторов и контроль выполнения Региональным оператором обязательств по Соглашению осуществляет Уполномоченный орган.

29. Контроль за деятельностью Региональных операторов осуществляют уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и исполнительные органы государственной власти Республики Алтай, наделенные контрольно-надзорными функциями.

30. Юридическое лицо может быть лишено статуса Региональных операторов по основаниям, предусмотренным [Правилами](consultantplus://offline/ref=F35F4BCF5E2CDE5AB6D9E97C3B11EE3155741E658F2FCA1787846A78C2234FADB33B80A4369C71F6TDR4I) по обращению с ТКО. Решение о данной процедуре принимает Уполномоченный орган.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай**

**«Об установлении правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами и контроля за их исполнением на территории Республики Алтай»**

Субъектом нормотворческой инициативы выступает Правительство Республики Алтай.

Разработчиком проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об установлении правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами и контроля за их исполнением на территории Республики Алтай» (далее – проект постановления) является Министерство регионального развития Республики Алтай.

Предметом правового регулирования проекта постановления является установление правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами и осуществления контроля за деятельностью региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Алтай.

Целью принятия проекта постановления является установить правила осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами и осуществления контроля за деятельностью региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Алтай.

Необходимость принятия проекта постановления является приведение нормативных-правовых актов Республики Алтай в соответствие с федеральным законодательством, а также представление Прокуратуры Республики Алтай.

Правовыми основаниями принятия проекта распоряжения являются:

1) абзац 5 статьи 6 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в соответствии с которым к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением;

2) пункт 5 части 1 статьи 3 Закона Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 110-РЗ «Об отходах производства и потребления в Республике Алтай» к полномочиям Правительства Республики Алтай в области обращения с отходами относится принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации постановлений Правительства Республики Алтай, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением;

3) статья 21 Закона Республики Алтай от 24 февраля 1998 года № 2-4 «О Правительстве Республики Алтай» в соответствии с которой Правительство Республики Алтай на основании и во исполнение [Конституции](consultantplus://offline/ref=647F989466ADA05FEEB4493BEAA1A25AB56B85CBEBF2342C91AD098264E37252d463F) Республики Алтай, республиканских законов, указов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

4) часть 1 статьи 11 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай», в соответствии с которой Правительство Республики Алтай по вопросам, входящим в его компетенцию, издает в соответствии с установленной процедурой правовые акты в форме постановлений и распоряжений;

Принятие проекта постановления не потребует отмены, внесения изменений, дополнений, приостановления и признания утратившими силу иных нормативных актов Республики Алтай.

В случае принятия проекта постановления из республиканского бюджета Республики Алтай дополнительные расходы не потребуются.

По проекту постановления проведена антикоррупционная экспертиза, в установленном законодательством порядке.

Министр регионального

развития Республики Алтай Н.П. Кондратьев

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МИНИСТЕРСТВО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**  Чаптынова, 2, г. Горно-Алтайск,  Республика Алтай, 649000  тел/факс (38822) 22267  Е-mail: minregion@mail.ru |  | **АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫНГ**  **ТАЛАЛЫК ÖЗYМ МИНИСТЕРСТВОЗЫ**  Чаптыновтынгоромы, 2, Горно-Алтайск кала, Алтай Республика, 649000  тел/факс (38822) 22267  Е-mail: minregion@mail.ru |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| на №\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Заместителю Председателя Правительства Республики Алтай, руководителю Единого аппарата Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай А.М. Донскому |

Уважаемый Анатолий Михайлович!

Министерство регионального развития Республики Алтай направляет на правовую экспертизу проект постановления Правительства Республики Алтай «Об установлении правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами и контроля за их исполнением на территории Республики Алтай».

Министр регионального

развития Республики Алтай Н.П. Кондратьев

Федькина Л.В. 2-25-43