

Результаты
мониторинга
готовности
органов местного
самоуправления
к реализации
ч. 4 ст. 165 ЖК РФ

Датум: 26 февраля 2014 г.

26 февраля 2014



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сводные данные о готовности субъектов Российской Федерации к выполнению части 4 статьи 165 Жилищного кодекса Российской Федерации

В соответствии с ч. 4 ст. 165 Жилищного кодекса Российской Федерации и Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1468 «О порядке предоставления органам местного самоуправления информации лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и (или) оказывающими коммунальные услуги в многоквартирных и жилых домах либо услуги (работы) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах» лица, осуществляющие поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и (или) оказывающие коммунальные услуги в многоквартирных и жилых домах либо услуги (работы) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах (далее – поставщики информации) обязаны предоставлять информацию в органы местного самоуправления.

Исходя из положений ч. 5 ст. 165 Жилищного кодекса Российской Федерации и указанного постановления, сбор информации, предоставляемой поставщиками информации, относится к полномочиям по организации на территории муниципального образования снабжения населения коммунальными услугами и ресурсами.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 14 и п. 4 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, относится к вопросам местного значения поселения (в границах поселения) и городского округа (в границах городского округа).

Вместе с тем, согласно ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения.

Перечень вопросов местного значения внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга определяется законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга (ч. 3 ст. 79 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ).

Учитывая изложенное, сбор информации в рамках ч. 4 ст. 165 Жилищного кодекса Российской Федерации должны осуществлять:

- органы местного самоуправления поселений – в части паспортов многоквартирных домов и паспортов жилых домов, расположенных на территории соответствующего поселения, а также объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры, расположенных на территории соответствующего поселения;
- органы местного самоуправления городских округов – в части паспортов многоквартирных домов и паспортов жилых домов, расположенных на территории соответствующего городского округа, а также объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры, расположенных на территории соответствующего городского округа;
- органы местного самоуправления муниципальных районов – если между ними и органами местного самоуправления отдельных поселений заключено соглашение о передаче соответствующего полномочия;
- органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга – если соответствующее полномочие закреплено за ними законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

В субъектах Российской Федерации обеспечено выполнение функций органов местного самоуправления

Чукотский автономный округ	98,41%
Сахалинская область	91,67%
Тюменская область	90,48%
Липецкая область	89,44%
Нижегородская область	86,54%
Чеченская республика	86,28%
Тульская область	84,36%
Кабардино-Балкарская республика	83,73%

Воронежская область	83,61%
Ярославская область	82,54%
Чувашская республика	82,05%
Свердловская область	79,28%
Владимирская область	77,68%
Белгородская область	75,61%
Тамбовская область	73,40%
Калужская область	69,93%
Республика Марий Эл	66,75%
Челябинская область	66,48%
Костромская область	64,08%
Псковская область	61,54%
Красноярский край	61,20%
Камчатский край	60,09%
Пензенская область	59,77%
Архангельская область	54,92%
Мурманская область	53,97%
Орловская область	53,50%
Удмуртская республика	52,22%
Республика Алтай	51,52%

В соответствии с результатами проведенного исследования

Курская область	4,42%
Самарская область	3,72%
Курганская область	3,11%
Ивановская область	2,37%

Основными причинами низкой готовности муниципальных образований к реализации ч. 4 ст. 165 Жилищного кодекса Российской Федерации являются, с одной стороны, недостаточно активная позиция профильных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (зачастую в муниципальных образованиях даже не знают о существовании такого требования закона), а с другой – отсутствие в муниципалитетах необходимой компетенции, финансовых и трудовых ресурсов для создания организационно-правовых и технологических условий.

В целях устранения организационно-методических барьеров Аналитическим центром подготовлен пакет организационно-нормативных и информационно-разъяснительных материалов для органов местного самоуправления. Проведена серия рабочих совещаний (в том числе выездных) с субъектами Российской Федерации. Подготовлена программа обучающего семинара (в очной и заочной (вебинар) форме). Все указанные работы осуществляются без затрат из муниципальных бюджетов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, результаты мониторинга показали, что даже при наличии организационно-методической поддержки регионов для обеспечения реализации ч. 4 ст. 165 Жилищного кодекса Российской Федерации необходимо также обеспечение контроля за его реализацией со стороны надзорных органов и органов государственного жилищного контроля.

Результаты мониторинга по анализируемым показателям

1. Предоставление информации о функциях муниципальных образований, образуемых

Основным муниципальным актом, который должен быть принят в каждом муниципальном образовании, является регламент информационного взаимодействия органа местного самоуправления с лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и (или) оказывающими коммунальные услуги в многоквартирных и жилых домах либо услуги (работы) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, внешними пользователями при предоставлении информации.

Данным документом должны быть определены основные организационные условия подготовки и передачи лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и (или) оказывающими коммунальные услуги в многоквартирных и жилых домах либо услуги (работы) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах (далее – поставщики информации), информации об установленных ценах (тарифах) на услуги и работы по содержанию и ремонту многоквартирных домов и жилых помещений в них, о размерах оплаты потребителями услуг в соответствии с установленными ценами (тарифами), об объеме, о перечне и качестве оказываемых услуг и (или) выполняемых работ, о ценах (тарифах) на предоставляемые коммунальные услуги и размерах их оплаты, о состоянии расположенных на территориях муниципальных образований объектов коммунальной и инженерной инфраструктур, о соблюдении установленных параметров качества товаров и услуг таких организаций, о состоянии расчетов исполнителей коммунальных услуг с лицами, осуществляющими производство и реализацию ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, а также с лицами, осуществляющими водоотведение, о состоянии расчетов потребителей с исполнителями коммунальных услуг, в форме:

- электронного паспорта многоквартирного дома;
- электронного паспорта жилого дома;
- электронного документа о состоянии расположенных на территориях муниципальных образований объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры.

В следующих субъектах Российской Федерации работа по подготовке и принятию необходимых муниципальных правовых актов завершена более чем по 50% муниципальных образований:

Воронежская область	97,36%
Чеченская республика	88,24%
Костромская область	88,00%
Чукотский автономный округ	85,71%
Орловская область	81,48%
Пензенская область	80,29%
Свердловская область	71,91%
Кабардино-Балкарская республика	71,43%
Ярославская область	62,50%
Псковская область	57,69%
Чувашская республика	57,69%
Республика Марий Эл	57,35%
Тюменская область	57,14%
Кировская область	54,57%
Владимирская область	53,98%
Тамбовская область	53,85%
Нижегородская область	51,92%

В следующих субъектах Российской Федерации работа по подготовке и принятию необходимых муниципальных правовых актов завершена менее чем в 5% муниципальных образований либо не начата:

Красноярский край	4,92%
Самарская область	4,78%
Ивановская область	2,67%
Пермский край	1,44%

Санкт-Петербург	0,90%
Курская область	0,77%
Алтайский край	0,44%
Брянская область	0,00%
Москва	0,00%
Рязанская область	0,00%
Смоленская область	0,00%
Астраханская область	0,00%
Республика Адыгея	0,00%
Республика Калмыкия	0,00%
Ростовская область	0,00%
Вологодская область	0,00%
Ленинградская область	0,00%
Республика Саха (Якутия)	0,00%
Хабаровский край	0,00%
Еврейская автономная область	0,00%
Омская область	0,00%
Кемеровская область	0,00%
Республика Алтай	0,00%
Республика Тыва	0,00%
Иркутская область	0,00%
Ямало-Ненецкий автономный округ	0,00%
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	0,00%
Курганская область	0,00%
Республика Татарстан	0,00%
Республика Башкортостан	0,00%
Саратовская область	0,00%

Республика Мордовия	0,00%
Оренбургская область	0,00%
Республика Дагестан	0,00%
Карачаево-Черкесская республика	0,00%
Республика Северная Осетия — Алания	0,00%
Ставропольский край	0,00%

В целом по стране порядка 200 тыс. организаций, которые могут являться поставщиками информации. При этом по каждому объекту, как правило, будет несколько поставщиков информации, заполняющих отдельные разделы электронных документов.

При этом по каждому поставщику информации должно быть четкое понимание о перечне объектов, по которым должна быть предоставлена информация, и по каждому объекту (многоквартирный дом, жилой дом, объекты коммунальной и инженерной инфраструктуры) должны быть определены поставщики информации.

Правовой основой формирования указанных перечней является п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1468, согласно которому лица, которые осуществляют поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и (или) оказание коммунальных услуг в многоквартирных домах, жилых домах либо услуг (работ) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, обязаны представлять в органы местного самоуправления перечни домов, для которых осуществляется поставка ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и (или) в которых осуществляется предоставление коммунальных услуг, оказание услуг и выполнение работ по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, с указанием услуг (работ, ресурсов), поставляемых в каждый дом.

Наличие указанных реестров (перечней) является одним из базовых условий реализации требований ч. 4 ст. 165 Жилищного кодекса Российской Федерации.

2) наличие сведений (базы) поставщиков информации.

В следующих субъектах Российской Федерации работа по формированию реестров (перечней) поставщиков информации завершена более чем по 50% муниципальных образований:

Липецкая область	100,00%
Смоленская область	100,00%
Сахалинская область	100,00%
Чукотский автономный округ	100,00%
Нижегородская область	99,36%
Тульская область	97,53%
Чувашская республика	97,44%
Тюменская область	92,52%
Калужская область	86,62%
Кабардино-Балкарская республика	84,53%
Белгородская область	83,11%
Чеченская республика	82,35%
Тамбовская область	80,77%
Владимирская область	80,24%
Ярославская область	79,76%
Кировская область	79,08%
Челябинская область	78,16%
Свердловская область	77,90%
Воронежская область	76,34%
Красноярский край	70,49%
Республика Алтай	69,70%
Республика Марий Эл	68,14%

Вологодская область	0,00%
Ленинградская область	0,00%
Хабаровский край	0,00%
Еврейская автономная область	0,00%
Омская область	0,00%
Кемеровская область	0,00%
Республика Тыва	0,00%
Иркутская область	0,00%
Ямало-Ненецкий автономный округ	0,00%
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	0,00%
Республика Татарстан	0,00%
Республика Башкортостан	0,00%
Саратовская область	0,00%
Республика Мордовия	0,00%
Оренбургская область	0,00%
Республика Дагестан	0,00%
Республика Ингушетия	0,00%
Карачаево-Черкесская республика	0,00%
Республика Северная Осетия — Алания	0,00%
Ставропольский край	0,00%

В субъектах Российской Федерации (исключение) по состоянию на 31.12.2014 г. работа по формированию реестров объектов, по которым информация должна предоставляться, завершена более чем по 50% муниципальных образований:

Липецкая область	100,00%
------------------	---------

Смоленская область	100,00%
Сахалинская область	100,00%
Чукотский автономный округ	100,00%
Нижегородская область	100,00%
Тульская область	96,30%
Чувашская республика	93,59%
Тюменская область	93,20%
Чеченская республика	88,24%
Калужская область	88,17%
Кабардино-Балкарская республика	85,72%
Тамбовская область	82,05%
Владимирская область	81,42%
Ярославская область	80,35%
Кировская область	78,86%
Воронежская область	77,03%
Белгородская область	76,82%
Камчатский край	70,75%
Свердловская область	70,04%
Республика Марий Эл	69,86%
Архангельская область	67,62%
Мурманская область	67,62%
Костромская область	67,11%
Псковская область	58,98%
Пензенская область	58,63%
Красноярский край	58,47%
Республика Алтай	54,54%
Челябинская область	54,03%

Кроме того, такие технические решения в обязательном порядке должны быть открытыми и иметь возможность интеграции с любыми техническими решениями поставщиков информации. Это будет, с одной стороны, существенно упрощать процедуру предоставления информации, а с другой – повысит ее достоверность (за счет исключения «человеческого фактора» при внесении данных).

В следующих субъектах Российской Федерации работа по обеспечению технической готовности органов местного самоуправления принимать информацию в электронной форме завершена более чем по 50% муниципальных образований:

Тюменская область	100,00%
Ярославская область	100,00%
Сахалинская область	100,00%
Чукотский автономный округ	100,00%
Свердловская область	98,88%
Воронежская область	97,36%
Липецкая область	90,00%
Чеченская республика	88,24%
Челябинская область	72,41%
Кабардино-Балкарская республика	71,43%
Владимирская область	61,06%
Тульская область	59,26%
Красноярский край	59,02%
Белгородская область	57,28%

В следующих субъектах Российской Федерации работа по обеспечению технической готовности органов местного самоуправления принимать информацию в электронной форме завершена менее чем в 5 % муниципальных образований либо не начата:

Самарская область	4,78%
Мурманская область	2,86%
Краснодарский край	2,81%

Республика Алтай	0,00%
Республика Бурятия	0,00%
Республика Тыва	0,00%
Иркутская область	0,00%
Ямало-Ненецкий автономный округ	0,00%
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	0,00%
Республика Татарстан	0,00%
Республика Башкортостан	0,00%
Саратовская область	0,00%
Республика Мордовия	0,00%
Кировская область	0,00%
Оренбургская область	0,00%
Пензенская область	0,00%
Республика Дагестан	0,00%
Карачаево-Черкесская республика	0,00%
Республика Северная Осетия — Алания	0,00%
Ставропольский край	0,00%

Дополнительно были проанализированы технические решения, используемые органами местного самоуправления.

По данным субъектов Российской Федерации:

Используются технические решения следующих компаний – разработчиков:	Количество обслуживаемых муниципальных образований:
ГКУ ЯО «Информационный центр ЖКХ, энергетики и энергосбережения Ярославской области»	55
ЗАО "Актив Софт"	15
Закрытое акционерное общество "БАРС Груп"	67
ЗАО "Ресурсинвест"	2

ИП "Болдырев"	1
ООО "КРИПТО-ПРО"	9
Компания Экстрим	1
Министерство регионального развития РФ	31
МКП "Информационно-расчетный центр" г.Ярославля	2
МУП "Единый расчетный центр"	1
НИЦ "Системы управления"	3
ОАО «Центр автоматизации энергосбережения»	88
ООО "1 бухгалтерский учет"	1
ООО "Копания Тензор"	1
ООО "РСВ"	407
ООО "Сергум-Про"	1
ООО "ТЕХНОЩИТ"	1
ООО «Корпорация «Ред Софт»	1
Ростехнадзор	1
СПбГУП "Санкт-Петербургский информационно-аналитический центр"	1

Для того, чтобы поставщики информации начали предоставлять информацию в соответствии с ч. 4 ст. 165 Жилищного кодекса Российской Федерации, необходимо проведение с ними информационно-разъяснительной работы. К проведению такой работы должны активно привлекаться представители общественного контроля, объединений собственников жилья, ассоциаций и некоммерческих партнерств товариществ собственников жилья.

Работа должна проводиться по двум основным направлениям: обучение крупных управляющих и ресурсоснабжающих организаций, расчетных центров и отдельные обучающие мероприятия для ТСЖ и небольших управляющих организаций.

В следующих субъектах Российской Федерации работа по проведению обучающих и разъяснительных мероприятий с поставщиками информации завершена более чем по 50% муниципальных образований:

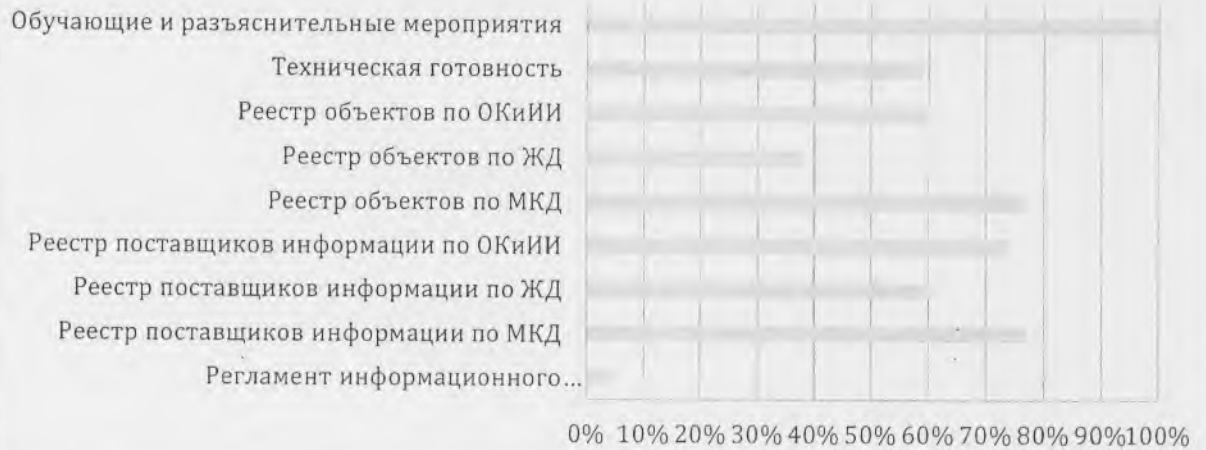
Белгородская область	100,00%
-----------------------------	---------

Калужская область	91,04%
Республика Алтай	90,91%
Чеченская республика	88,24%
Костромская область	88,00%
Пензенская область	84,67%
Тамбовская область	82,69%
Магаданская область	62,22%
Томская область	60,87%
Амурская область	59,64%
Ульяновская область	58,06%
Тверская область	57,86%
Московская область	53,52%
Республика Ингушетия	50,00%

В следующих субъектах Российской Федерации работа по проведению обучающих и разъяснительных мероприятий с поставщиками информации завершена менее чем в 5% муниципальных образований либо не начата:

Самарская область	4,78%
Пермский край	4,33%
Ивановская область	2,67%
Санкт-Петербург	0,90%
Республика Тыва	0,84%
Алтайский край	0,44%
Волгоградская область	0,25%
Брянская область	0,00%
Рязанская область	0,00%
Астраханская область	0,00%

Красноярский край



Республика Алтай

