

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
регионального развития
Республики Алтай
от « ____ » _____ 2011г. № _____

КОНЦЕПЦИЯ
республиканской целевой программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Республики Алтай на 2012-2016 годы и на период до 2020 года»

I. Определение проблемы и анализ причин ее возникновения

Сегодня отрасль жилищно-коммунального хозяйства республики представляют 66 организаций, которые оказывают жилищно-коммунальные услуги населению, бюджетным и прочим организациям, в частности: содержание и обслуживание жилого фонда, услуги холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, вывоз твердых и жидких отходов, механизированной уборки улиц, ремонтные работы, и прочие услуги.

По состоянию на 1 января 2011 года, на балансе предприятий жилищно-коммунального хозяйства Республики Алтай, отапливающих жилищный фонд, бюджетные учреждения и прочие организации находятся 88 котельных, суммарной мощностью 271,2 Гкал/ч. Для улучшения качества предоставляемых услуг, уменьшением выброса загрязняющих веществ в атмосферу и улучшением экологической обстановки, Правительством Республики Алтай было принято решение о газификации Республики Алтай. Так, за период 2008-2010гг. переведены на газ 33 котельные, из них в г. Горно-Алтайске - 22 котельных, с. Майма -11 котельных, газифицировано 510 домовладений, из них в г. Горно-Алтайске - 150 домовладений, в с. Майма - 360 домовладений, что привело к улучшению уровня жизни граждан и проживанию их в более комфортных условиях.

Протяженность тепловых сетей в двухтрубном исчислении, находящихся на балансе предприятий ЖКХ, составляет – 134,5 км, из них протяженность тепловых сетей, нуждающихся в замене, составляет 44,9 км (или 33% от общей протяженности тепловых сетей).

Потери тепловой энергии в 2010 году составили 60,8 тыс. Гкал или 15% от общей выработки тепла. Это связано, прежде всего, с высоким уровнем износа тепловых сетей.

Расход угля в 2010 году составил 53,1 тыс. тонн, что превысило плановый показатель на 1,3 тыс. тонн.

По сравнению с 2010 годом прослеживается снижение объемов по отпуску тепловой энергии (на 5%) по сравнению с 2009 годом.

В хозяйственном ведении предприятий жилищно-коммунального хозяйства Республики Алтай находятся 168 водозаборных скважин, 126 водонапорных башен и 384,4 км водопроводных сетей, из которых 68,5 км являются ветхими (18 %). Объем воды, поднимаемой предприятиями ЖКХ, составил, по состоянию на 1 января 2011 года - 4659,1 тыс. м³. Реализовано холодной воды за 2010 год – 4429,1 тыс.куб.м., пропущено сточных вод – 2729,4 тыс. куб.м.

Уменьшение объемов предоставляемых жилищно-коммунальных услуг по сравнению с 2009 годом связано прежде всего с тем, что население устанавливает приборы учета на услуги теплоснабжения и водоснабжения в целях экономии платы за ЖКУ.

На работе систем водоснабжения во время прохождения отопительного периода влияет физический износ водопроводных сетей, который составляет около 64%. Вследствие этого с каждым годом растет число аварий, соответственно и процент потерь. К основным повреждениям систем водоснабжения можно отнести: нарушение стыковых соединений, образование свищей и трещин в стенках труб, разрывы стальных труб, отказ в работе запорной, водоразборной и регулирующей арматуры. В течение 2010 года, по отчетным данным, на системах водоснабжения произошло 50 аварий.

Ветхое состояние водопроводных сетей и оборудования влияют на показатели по энергоресурсосбережению. На водозаборных скважинах предприятия МУП «Коммунальщик» (с.Усть-Кан) в 2010 году удельный расход электроэнергии на подъем 1 м³ воды превысил норму в шесть раз, а на скважинах ООО «Тепловодресурс» (с.Шебалино), МУП «Тепловодстрой Сервис» (с.Усть-Кокса) почти в 3 раза.

Более половины населения республики не обеспечены услугами централизованного водоснабжения и вынуждены использовать для питьевых целей воду из индивидуальных колонок, колодцев, рек, ручьев, открытых водоемов.

На территории Республики Алтай проведена работа по выявлению и постановке на учет в 2011 году бесхозяйных объектов коммунальной инфраструктуры, а также объектов, право собственности на которые не зарегистрировано в установленном порядке.

По состоянию на 1 апреля 2011 года, в Республике Алтай из 13 предприятий жилищно-коммунального хозяйства, оказывающих услуги по водоснабжению населения, имеют лицензию на добычу подземных вод на все скважины 3 предприятия.

Выявлено, что по состоянию на 1 января 2011 года в Республике Алтай нет объектов, оформленных в установленном порядке как бесхозяйные объекты недвижимого имущества. МУ "Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска" обследовано 187 объектов коммунальной инфраструктуры, проводится работа по уточнению данных.

После чего будут оформлены соответствующие документы для постановки их на учет, как бесхозных объектов недвижимого имущества.

В рамках реализации антикризисных мер Правительства РФ в 2009-2010 годах, Республикой Алтай закуплено автотранспортных средств и коммунальной техники в количестве 140 ед. на общую сумму 207,8 млн. рублей, в том числе 91,3 млн. рублей было выделено из средств республиканского бюджета.

По итогам работы предприятий ЖКХ РА за 2010 год получено доходов в сумме 954,3 млн. рублей. По сравнению с 2009 годом рост составил 18,3%, что обусловлено ростом тарифов и платежей граждан.

Оказано услуг ЖКХ по себестоимости на общую сумму 920,6 млн. рублей. По сравнению с 2009 годом стоимость услуг увеличилась в общем объеме на 15,7 %. Увеличение себестоимости связано с ростом стоимости электроэнергии, топлива, материалов.

За 2010 год результатом финансово-хозяйственной деятельности предприятий ЖКХ РА является прибыль в размере 13,4 млн. рублей, увеличение на 48,2% по отношению к 2009 в т.ч.:

- от оказания услуг ЖКХ увеличение на 43,8%;
- от оказания прочих услуг увеличение на 39,6%;
- от прочих доходов и расходов увеличение на 97,8%.

Результатом полученной прибыли является улучшение платежеспособности предприятий.

Коммунальное хозяйство Республики Алтай является сложным многоотраслевым комплексом и характеризуется недостаточным качеством предоставляемых услуг и недостаточно эффективным использованием природных ресурсов, что обусловлено, главным образом, морально и физически устаревшими основными средствами.

Негативное изменение экономических условий функционирования организаций коммунального комплекса, связанное с несоответствием установленных тарифов экономически обоснованным затратам, рост дебиторской задолженности не могли не отразиться на экономическом положении коммунального хозяйства Республики Алтай. Организации отрасли, не имея достаточных доходов от предоставленных коммунальных услуг, не производили инвестиций в основные производственные фонды в объемах, необходимых не только для развития инфраструктуры, но и для ее поддержки. Все это привело к ряду проблем, основными из которых являются:

- 1) недостаточное развитие коммунальных систем для обеспечения возрастающих потребностей общества, в том числе связанных с новым строительством;
- 2) неравномерное распределение коммунальных мощностей, приводящее к неэффективному использованию ресурсов;
- 3) высокий уровень морального и физического износа объектов и

сооружений;

4) низкая эффективность системы управления в жилищно-коммунальном хозяйстве, преобладание административных методов хозяйствования над рыночными;

5) сверхнормативные затраты, не учтенные в тарифах на коммунальные услуги, и, как следствие, выпадающие доходы предприятий - поставщиков коммунальных услуг.

Объекты коммунальной инфраструктуры находятся в изношенном состоянии. По состоянию на 1 января 2011 года нормативный срок отслужили около 65 процентов основных фондов коммунального хозяйства.

Таким образом, устаревшая коммунальная инфраструктура не позволяет обеспечивать выполнение современных экологических требований и требований к качеству предоставляемых потребителям коммунальных услуг.

II. Возможные варианты решения проблемы, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения проблемы

В коммунальной инфраструктуре необходимо решение проблемы повышения эффективности и надежности работы коммунальной инфраструктуры путем ее масштабной модернизации и обновления при обеспечении доступности коммунальных ресурсов для потребителей. С этой целью предусматривается создать условия для эффективного инвестирования в коммунальную инфраструктуру в целях снижения издержек и повышения надежности при обеспечении доступности коммунальных услуг для потребителей и минимально необходимой нагрузки на бюджетную систему.

Разработка программы комплексного развития позволяет существенно повысить эффективность расходования средств на модернизацию и реконструкцию коммунальной инфраструктуры за счет определения оптимальных масштабов строительства и координации развития различных систем инфраструктуры.

Значительной проблемой при обеспечении прозрачной и взаимопонятной системы расчетов между ресурсоснабжающими организациями и собственниками многоквартирных домов является недостаточное обеспечение потребления коммунальных ресурсов приборами учета, отсутствие систем сбора и анализа этой информации и сведений текущих балансов коммунальных ресурсов, а также отсутствие единой базы данных о проживающих гражданах. Для решения указанной проблемы необходимо реализовать жесткие нормативные требования к наличию приборов учета, установленные законодательством Российской Федерации об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, и создавать единые муниципальные базы информационных ресурсов, включающие в себя автоматизированный сбор информации, расчетно-

сервисное обслуживание потребителей услуг по принципу "одного окна", контроль за несанкционированным потреблением ресурсов, обмен данными с отраслевыми государственными автоматизированными системами и другие мероприятия.

Учитывая высокую степень изношенности основных фондов в коммунальном хозяйстве и в ряде случаев необходимость проведения ускоренной модернизации объектов инфраструктуры, предусматривается предоставление средств на софинансирование из республиканского бюджета Республики Алтай отдельных проектов модернизации коммунальной инфраструктуры.

На сегодняшний день разработка программы комплексного развития и единой муниципальной базы информационных ресурсов осуществляется за счет местных бюджетов. Такой вариант финансирования малоэффективен, поскольку в настоящий момент возможности местных бюджетов в подавляющем большинстве случаев недостаточны для финансирования работ по разработке и реализации программ комплексного развития. Риски при реализации этого варианта связаны с длительностью реализации мероприятий, предусмотренных в настоящей Концепции, отсутствием средств для начальных инвестиций и в конечном итоге приведут к невыполнению мероприятий Программы из-за недостаточного бюджетного финансирования. Следствием такого подхода будет потеря возможности привлечения достаточного объема средств внебюджетных источников на развитие коммунального комплекса.

Оптимальным способом финансирования расходов на разработку программы комплексного развития, создание единой муниципальной базы информационных ресурсов является предоставление кредитов на реализацию указанных мероприятий с включением понесенных затрат в стоимость пакета правоустанавливающих документов, выставляемых на конкурс инвестиционных проектов.

Основное финансирование проектов в коммунальном комплексе будет связано с реализацией инвестиционных программ, разработанных на основе программ комплексного развития.

Указанные направления государственной поддержки окажут значительное стимулирующее влияние на развитие коммунальной инфраструктуры и позволят задействовать внебюджетные источники финансирования.

При такой комплексной реализации модернизации коммунальной инфраструктуры ускорится процесс предоставления качественных коммунальных услуг в жилищном фонде.

III. Обоснование соответствия решаемой проблемы приоритетным задачам социально-экономического развития Республики Алтай, полномочиям органов государственной власти Республики Алтай

Строительство, реконструкция и ремонт объектов теплоснабжения является одним из важнейших направлений реформирования жилищно-коммунального хозяйства в Республике Алтай. Выполнение указанных мероприятий предусмотрено Программой социально-экономического развития Республики Алтай на 2010-2014 годы», утвержденной Законом Республики Алтай от 31 мая 2010 года №5-РЗ.

Согласно подпункту 29 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» организация и осуществление инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

IV. Обоснование решения проблемы программно-целевым методом

В связи с планируемым выделением средств на реализацию Программы из республиканского бюджета Республики Алтай, учитывая необходимость четкой организации и мониторинга мероприятий, требуется программно-целевой метод.

V. Предполагаемый перечень мероприятий, которые необходимо осуществить в сферах научно-технической, производственной, социальной, организационной, трудовой, хозяйственной и правовых отношений для решения проблемы, возможные сроки их реализации

Мероприятия Программы предусматривают финансирование за счет различных источников строительства, реконструкции или модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на территории Республики Алтай в рамках республиканской целевой программы "Чистая вода Республики Алтай на 2010-2012 годы", утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 15 апреля 2010 года №54; в рамках республиканской целевой программы «Отходы (2011-2015 годы)», утвержденной Правительством Республики Алтай от 16 сентября 2010 года №197, предусмотрены ряд мероприятий по очистке территории Республики Алтай и безопасном захоронении отходов: проектирование полигонов твердых бытовых отходов и последующее их строительство по мере изготовления проектно-сметной документации в муниципальных образованиях в Республике Алтай, реконструкция существующих полигонов, рекультивация полигонов твердых бытовых отходов, строительство пунктов приема и сортировки твердых бытовых и

опасных отходов в муниципальных образованиях в Республике Алтай, ведение мониторинга за состоянием окружающей среды в Республике Алтай; в рамках республиканской целевой программы «Схема и развитие электроэнергетики Республики Алтай на 2012-2016 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 12 апреля 2011 года №68, предусмотрено проектирование и строительство генерирующих источников электрической и тепловой энергии, проектирование и строительство и реконструкция высоковольтных линий электропередачи 110 кВ и электрических подстанций 110/10 кВ, развитие распределительных электрических сетей 0,4-10 кВ, проектирование и строительство автономных источников электроснабжения отдаленных сельских поселений, приобретение, установка и реконструкция резервных источников электроснабжения социально-значимых объектов Республики Алтай; в рамках республиканской целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Республики Алтай на 2010-2015 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 22 июля 2010 года №156, предусмотрено оснащение всех подведомственных организаций исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, муниципальных образований в Республике Алтай, собственников жилых домов и квартир в многоквартирных домах (кроме тепловой энергии), приборами учета энергетических ресурсов, а также проведение первоочередных мероприятий по энергосбережению, проведение энергетического обследования всех потребителей ресурсов, составление и утверждение энергетических паспортов, формирование системы проведения энергосберегающих мероприятий, формирование перечня энергосберегающих мероприятий, переход к системному проведению энергосберегающих мероприятий в рамках республиканских адресных программ; в рамках республиканской целевой программы «Жилище на 2011-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 16 сентября 2010 года №199 предусмотрены мероприятия: обеспечение жильем молодых семей, стимулирование развития жилищного строительства на территории Республики Алтай, переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Алтай, кроме того, в рамках данной Программы будут реализованы мероприятия по проведению ежегодного республиканского конкурса «Самый благоустроенный населенный пункт Республики Алтай».

Также Программой предусмотрены мероприятия по строительству, реконструкции и ремонту объектов теплоснабжения в Республике Алтай.

Программой предполагается предусмотреть мероприятия по организации обучения руководителей и специалистов управляющих компаний и товариществ собственников жилья, органов местного самоуправления с целью повышения качества жилищно-коммунального

обслуживания потребителей, обеспечения комфортности и безопасности условий проживания, защиты граждан от неправомерного повышения оплаты жилищно-коммунальных услуг, повышения эффективности деятельности управляющих компаний.

Срок реализации мероприятий Программы – 2012-2020 годы с разделением на 2 этапа: 1 этап – 2012-2016 годы, 2 этап – 2017-2020 годы.

VI. Потребность в финансовых ресурсах и возможные источники их обеспечения

В рамках Программы предусматривается финансирование мероприятий за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, средств местных бюджетов муниципальных образований Республики Алтай, средств организаций коммунального комплекса, в том числе инвестиционной надбавки к тарифам, средств частных инвесторов,

Объемы финансирования Программы рассчитаны с учетом затрат, необходимых для завершения строительства, реконструкции или модернизации строек и объектов за счет республиканского бюджета Республики Алтай, средств местных бюджетов муниципальных образований Республики Алтай, средств организаций коммунального комплекса, в том числе инвестиционной надбавки к тарифам, средств частных инвесторов, необходимых для достижения значений целевых индикаторов, намеченных Программой.

Предварительно общий объем финансирования Программы в 2012 - 2020 годах предусматривается в размере до 760 млн. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай до 276 млн. рублей, средств местных бюджетов 298 млн.рублей, средств организаций коммунального комплекса 142 млн.рублей, в том числе средств от инвестиционной надбавки 134 млн. рублей, средств частных инвесторов 44 млн.рублей.

VII. Предварительная оценка ожидаемой эффективности решения проблемы

Планируется, что реализация Программы к 2020 году приведет к значительному социально-экономическому эффекту. Обеспечение домов всеми видами благоустройства жилья и предоставление коммунальных услуг нормативного качества позволит повысить качество жизни граждан, проживающих в многоквартирных домах.

Стабилизация финансового положения предприятий жилищно-коммунального хозяйства обеспечит повышение надежности и качества предоставляемых услуг, эффективность расходов организаций коммунального комплекса, стабильность занятости и доходов для работников

этой сферы, увеличение количества введенных объектов коммунальной инфраструктуры, том числе объектов водоснабжения, объектов водоотведения, объектов теплоснабжения, объектов электроснабжения;

Экономический эффект от реализации Программы выражается:

для собственников многоквартирных домов - в повышении рыночной стоимости жилья за счет повышения его благоустройства и эффективности использования коммунальных ресурсов;

для местных бюджетов - в ликвидации просроченной задолженности по уплате налогов и сборов предприятий коммунального комплекса;

для организаций коммунального комплекса – дополнительные доходы, экономия затрат на топливно-энергетических ресурсах, экономии затрат на эксплуатации оборудования и фонде оплаты труда;

уменьшение процента износа объектов коммунальной инфраструктуры;

значительно сократится уровень аварийности на участках теплоснабжения, водоснабжения.

VIII. Предложения по определению государственных заказчиков и разработчиков Программы

В целях разработки и реализации мероприятий Программы предлагается назначить:

заказчиком и разработчиком Программы – Министерство регионального развития Республики Алтай.

IX. Предложения по механизмам реализации Программы

Для решения задачи повышения надежности и эффективности работы коммунальной инфраструктуры путем ее масштабной оптимизации и обновления при обеспечении доступности коммунальных ресурсов для потребителей предполагается использование следующих механизмов:

разработка программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований Республики Алтай;

разработка и создание единых муниципальных баз информационных ресурсов;

заключение концессионных соглашений;

финансирование модернизации коммунальной инфраструктуры через кредитно-финансовые организации;

создание системы методического, юридического и кадрового обеспечения коммунального комплекса;

проведение мониторинга и аудита финансово-хозяйственной

деятельности организаций жилищно-коммунального хозяйства;
проведение аудита технологического процесса;
тарифное регулирование, основанное на долгосрочных планах развития и переходе к стимулирующему регулированию;
формирование договорных отношений между собственниками помещений многоквартирных домов, управляющими компаниями и ресурсоснабжающими организациями.

Основой механизмов формирования и реализации мероприятий Программы являются следующие принципы:

расширение практики проектного управления;
консолидация средств для реализации приоритетных направлений модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства;
создание основы для развития сектора исследований и научно-исследовательских разработок технологий для жилищно-коммунального хозяйства;
формирование информационно-аналитической и экспертной систем;
обеспечение эффективного и целевого использования бюджетных средств и внебюджетных источников.

Х. Предложения по сроку и стоимости подготовки Программы

Проект программы разрабатывается заказчиком – Министерством регионального значения Республики Алтай самостоятельно в срок до 5 августа 2011 года. Финансовых затрат на разработку Программы не потребуется.

Основные мероприятия к РЦП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Республики Алтай на 2012-2016 годы и на период до 2020 года»

	тыс.руб.						
	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017-2020 г.г.	Итого:
МО «Усть-Канский район» - <i>строительство и реконструкция котельных с применением новых технологий и материалов:</i> местный бюджет республиканский бюджет Республики Алтай	900,00 - 900,00	15200,00 0 3900,00 11300,00 0	35250,00 5400,00 29850,00	1700,00 1700,00 -	1700,00 1700,00 -	8300,00 8300,00 -	63050,00 21900,00 41150,00
МО «Усть-Коксинский район» - <i>модернизация котельных и реконструкция систем отопления:</i> местный бюджет	3416,63 3416,63	991,66 991,66	3582,14 3582,14	357,14 357,14	357,14 357,14	1428,56 1428,56	10133,27 10133,27
МО «Онгудайский район» - <i>модернизация котельных и реконструкция систем отопления:</i> местный бюджет - <i>мероприятия по обучению руководителей и специалистов управляющих компаний и товариществ собственников жилья с целью повышения качества предоставляемых коммунальных услуг:</i> средства организаций коммунального комплекса	9460,00 9460,00 50,00 50,00	6388,00 6388,00 - -	6900,00 6900,00 50,00 50,00	2070,00 2070,00 - -	2210,00 2210,00 50,00 50,00	5860,00 5860,00 50,00 50,00	32888,00 32888,00 200,00 200,00
МО «Чемальский район» - <i>модернизация котельных и реконструкция систем отопления:</i> республиканский бюджет Республики Алтай местный бюджет	- - -	- - -	4800,00 3040,00 1760,00	3000,00 1900,00 1100,00	6000,00 3800,00 2200,00	15600,00 8360,00 7240,00	29400,00 17100,00 12300,00
МО «Шебалинский район» - <i>модернизация котельных и реконструкция систем</i>							

отопления:	4317,2	4317,2	4317,2	4317,2	4317,2	17268,80	38854,8
местный бюджет	4317,2	4317,2	4317,2	4317,2	4317,2	17268,80	38854,8
- мероприятия по обучению руководителей и специалистов управляющих компаний и товариществ собственников жилья с целью повышения качества предоставляемых коммунальных услуг:	50,00	-	-	-	-	-	50,00
средства организаций коммунального комплекса	50,00	-	-	-	-	-	50,00
МО «Майминский район»							
- модернизация котельных и реконструкция систем отопления:	3000,00	3000,00	2000,00	-	-	-	8000,00
средства организаций коммунального комплекса	3000,00	3000,00	2000,00	-	-	-	8000,00
МО «Чойский район»	-	-	-	-	-	-	-
МО «Кош-Агачский район»	-	-	-	-	-	-	-
МО «Улаганский район»							
- модернизация котельных и реконструкция систем отопления	1120,00	1120,00	1120,00	1120,00	-	-	4480,00
местный бюджет	1200,00	11200,00	1120,00	1120,00	-	-	4480,00
		0					
МО «Турочакский район»	-	-	-	-	-	-	-
МО «город Горно-Алтайск»							
- мероприятия по инвестиционным программам:	91317,00	67667,0	54457,00	108167,0	55860,0	147020,00	583528,0
республиканский бюджет Республики Алтай	50058,00	0	22208,00	0	0	59040,00	0
местный бюджет	18906,00	21608,0	17102,00	61008,00	14760,0	78488,00	228682,0
средства частных инвесторов	7386,00	0	1533,00	20866,00	0	14586,00	0
средства от инвестиционной надбавки к тарифу	14967,00	20826,00	13614,00	6356,00	21360,0	53946,00	177548,0
		0		19937,00	0		0
		8826,00			4950,00		43637,00
		16407,00			14790,00		133661,00
		0			0		0
ВСЕГО:	113630,83	87383,86	112426,34	120731,34	70494,34	254567,36	759234,07

