

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Правительства  
Республики Алтай  
от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2010 г. № \_\_\_\_

## Республиканская целевая программа «Отходы (2011-2015 годы)»

### 1. Паспорт республиканской целевой программы

Наименование республиканской целевой программы	Республиканская целевая программа "Отходы (2011-2015)" (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Закон Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 110-РЗ «Об отходах производства и потребления в Республике Алтай»
Государственный заказчик Программы	Министерство регионального развития Республики Алтай
Разработчик Программы	Министерство регионального развития Республики Алтай
Цели и задачи Программы	Цель: Обеспечение экологической безопасности окружающей среды и населения Республики Алтай при обращении с отходами производства и потребления, размещенными на территории Республики Алтай; Основные задачи: совершенствование системы управления в области обращения с отходами производства и потребления; решение проблем организации утилизации бытовых и промышленных отходов с соблюдением мер экологической безопасности; внедрение современных технологических средств по переработке и утилизации отходов производства и потребления. формирование экологического сознания населения; привлечение общественности к решению проблем в сфере обращения с отходами.

Сроки и этапы реализации Программы	2011 - 2015 годы Программа реализуется в один этап.
Перечень подпрограмм или основных мероприятий	Проектирование полигонов твердых бытовых отходов и последующее их строительство; реконструкция существующих полигонов твердых бытовых отходов; рекультивация полигонов твердых бытовых отходов; строительство пунктов приема опасных отходов; ведение мониторинга за состоянием окружающей среды.
Объемы и источники финансирования	<p>Общий объем финансирования Программы - 309400 тысяч рублей, из них за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай – 217810 тысяч рублей, планируемых средств местных бюджетов – 91590 тысяч рублей, в том числе по годам:</p> <p>2011 год - 71940 тысяч рублей, из них за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай - 50604 тысяч рублей, планируемых средств местных бюджетов – 21336 тысяч рублей;</p> <p>2012 год - 71940 тысяч рублей, из них за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай - 50604 тысяч рублей, планируемых средств местных бюджетов - 21336 тысяч рублей;</p> <p>2013 год - 52940 тысяч рублей, из них за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай - 37304 тысяч рублей, планируемых средств местных бюджетов - 15636 тысяч рублей;</p> <p>2014 год - 57940 тысяч рублей, из них за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай - 40804 тысяч рублей, планируемых средств местных бюджетов - 17136 тысяч рублей;</p> <p>2015 год - 54640 тысяч рублей, из них за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай - 38494 тысяч рублей, планируемых средств местных бюджетов - 16146 тысяч рублей.</p>
Система организации контроля над исполнением Программы	Организация и контроль за исполнением Программы, целевым использованием бюджетных средств, координацию деятельности всех участников Программы осуществляет Министерство регионального развития Республики Алтай.

<p>Ожидаемые показатели эффективности реализации Программы</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Увеличение объемов использования отходов в качестве вторичных материальных и энергетических ресурсов с 3% до 80%.</li> <li>2. Уменьшение объема размещения отходов на свалках, полигонах с 93% до 20%.</li> <li>3. Уменьшение до 10% от уровня 2009 года вредных выбросов и сбросов экотоксикантов, образующихся в местах захоронения отходов, в окружающую среду.</li> <li>4. Достижение эффективного захоронения промышленных и твердых бытовых отходов за счет проектирования и строительства новых соответствующих санитарным нормам 12 полигонов</li> </ol>
--	--

## 2. Характеристика проблемы, на решение которой направлена целевая программа

### 2.1. Общие положения целевой программы

Республиканская целевая программа "Отходы (2011 - 2015 годы)" (далее по тексту Программа) разработана Министерством регионального развития Республики Алтай в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Законом Республики Алтай от 10 ноября 2008 года № 110-РЗ «Об отходах производства и потребления в Республике Алтай».

Предметом регулирования настоящей Программы является выполнение комплекса мероприятий, направленных на решение проблем организации утилизации, хранения и переработки бытовых и промышленных отходов.

Для целей настоящей Программы используются следующие основные термины и понятия:

мероприятия капитального характера - включают в себя проектирование и последующее строительство или реконструкцию, рекультивацию объектов переработки, захоронения и хранения отходов;

мероприятия по научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам - включают в себя работы по созданию и ведению мониторинга за состоянием окружающей среды на участках размещения отходов, издание ежегодных докладов "О состоянии и об охране окружающей среды Республики Алтай", систематизации данных об экологическом качестве окружающей среды;

прочие мероприятия - включают в себя мероприятия по формированию у населения навыков правильного обращения с отходами;

мероприятия нормативного правового обеспечения Программы - включают в себя принятие нормативных правовых актов Республики Алтай по совершенствованию системы государственного регулирования в сфере обращения с отходами;

рекультивация - комплекс работ, направленных на восстановление продуктивности и народно-хозяйственной ценности нарушенных земель, а также на улучшение условий окружающей среды;

полигон твердых бытовых отходов (далее - полигон ТБО) - специально

оборудованное сооружение, предназначенное для размещения отходов (объект размещения отходов);

природоохранные органы - структуры, обеспечивающие надзор в сфере охраны окружающей среды и защиты прав потребителей и благополучия человека (Министерство лесного хозяйства Республики Алтай, Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Алтайскому краю и Республике Алтай, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай, Алтайское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору);

охрана окружающей среды - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также - природоохранная деятельность);

качество окружающей среды - состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью;

негативное воздействие на окружающую среду - воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды;

загрязнение окружающей среды - поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду;

нормативы в области охраны окружающей среды (далее также - природоохранные нормативы) - установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг) - комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов;

вред окружающей среде - негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов;

экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

## **2.2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом**

Одной из наиболее острых экологических проблем в Республике Алтай в настоящее время является накопление отходов производства и потребления, невозможностью их своевременной и эффективной утилизации, что в результате влечет причинение ущерба окружающей среде и представляет реальную угрозу здоровью населения Республики Алтай и будущим поколениям. Ситуация в данной сфере продолжает оставаться неудовлетворительной.

Преобладающая доля отходов производства и потребления, образующихся на территории Республики Алтай, относится к малоопасным и неопасным отходам – 4 и 5 класс соответственно, источниками, образования которых являются предприятия различных отраслей народного хозяйства, а в основном местное население.

Серьезной проблемой в Республике Алтай остается проблема хранения и утилизация отходов производства и потребления. На территории Республики Алтай имеется около 270 объектов размещения отходов (полигоны, свалки, поля фильтрации) общей площадью более 300 га. Около 40% от всех объектов составляют несанкционированные свалки твердых бытовых отходов, находящиеся вблизи и в пределах населенных пунктов. Обустройство всех свалок не соответствует действующим санитарным нормам и правилам содержания полигонов ТБО. Таким образом значительная часть свалок твердых бытовых отходов на территории Республики Алтай относится к категории экологически опасных.

В последнее десятилетие значительно повысилась значимость окружающей среды для развития туристской отрасли. Высокая ценность природных ресурсов, повышенная уязвимость природных систем, высокая стоимость затрат на их обновление, преимущественно конфликтный характер отношений между отдельными природопользователями, обуславливают необходимость разрешения проблем ее сбалансированного развития.

За последние годы в связи с резким увеличением посещения Республики Алтай туристами увеличился объем твердых бытовых и жидких отходов и, как следствие, возросла необходимость в полигонах ТБО и полях фильтрации на территории каждого муниципального образования в Республике Алтай.

Отсутствие эффективной системы управления отходами, в частности, системы сбора, транспортирования, утилизации, обезвреживания, хранения и захоронения отходов ведет к их накоплению на территориях предприятий Республики Алтай, на несанкционированных свалках. При этом отравляются и загрязняются огромные площади плодородной земли, обезображивается ландшафт, разрушается среда обитания живых существ, в том числе человека.

В настоящее время не решен вопрос сбора, временного хранения и обезвреживания люминесцентных и энергосберегающих ламп от населения. Нерешенность данной проблемы будет способствовать увеличению объема ртутьсодержащих отходов в составе твердых бытовых отходов, вывозимых на муниципальные полигоны ТБО, а также интенсивному загрязнению территорий жилых поселений веществом 1 класса опасности, что в свою очередь негативно повлияет на среду обитания и здоровье человека.

Обозначенная проблема для Республики Алтай стоит очень остро и требует незамедлительных решений.

Реализация программных мероприятий решит комплекс вопросов по внедрению современных технологических проектов по переработке и утилизации некоторых видов отходов производства и потребления, экологической безопасности муниципальных образований в Республике Алтай, улучшению их санитарного состояния и снижению негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения Республики Алтай.

Способствовать оздоровлению экологической ситуации в Республике Алтай должна организация действенного контроля за правонарушениями в области обращения с отходами со стороны органов местного самоуправления и различных ведомств, в том числе органов внутренних дел.

Положительную роль в перспективе должно принести экологическое просвещение как взрослого населения Республики Алтай, так и подрастающего поколения, всестороннее освещение в средствах массовой информации Республики Алтай проблем негативных последствий для окружающей среды и здоровья населения Республики Алтай

от неправильного обращения с отходами.

Решение вопроса утилизации твердых и жидких бытовых отходов необходимо решать комплексно с привлечением средств республиканского бюджета Республики Алтай и местных бюджетов.

В связи с окончанием срока действия республиканской целевой программы «Отходы (2008-2010 годы)», утвержденной Законом Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 50-РЗ, в 2010 году и недостаточностью суммы предусмотренных средств для полной реализации запланированных мероприятий, проблема утилизации отходов остается не решенной. Таким образом, целесообразно продолжить реализацию мероприятий начатых в республиканской целевой программе «Отходы (2008-2010 годы)» в рамках республиканской целевой программы «Отходы (2011-2015 годы)».

Таким образом, приведенный анализ ситуации в области обращения с отходами, сложившейся в Республике Алтай, свидетельствует об актуальности Программы и необходимости скорейшей реализации содержащихся в ней мероприятий.

### **3. Основная цель и задачи, сроки и этапы реализации Программы**

Основной целью настоящей Программы является обеспечение экологической безопасности окружающей среды и населения Республики Алтай при обращении с отходами производства и потребления, размещенными на территории Республики Алтай.

Для достижения указанной цели предстоит решить следующие основные задачи:

- 1) совершенствование системы управления в области обращения с отходами производства и потребления;
- 2) решение проблем организации утилизации бытовых и промышленных отходов с соблюдением мер экологической безопасности;
- 3) внедрение современных технологических средств по переработке и утилизации отходов производства и потребления;
- 4) формирование экологического сознания населения;
- 5) привлечение общественности к решению проблем в сфере обращения с отходами.

Срок реализации Программы - 2011 - 2015 годы. Программа реализуется в один этап.

### **4. Система программных мероприятий Программы**

Система программных мероприятий направлена на реализацию перспективных проектов, обеспечивающих экологически безопасное удаление, обезвреживание и утилизацию отходов и комплексной системы управления отходами.

Программные мероприятия сформированы на основе предложений органов местного самоуправления в Республике Алтай и природоохранных органов, а также на основе исследований и мониторинга мест размещения отходов Государственного научного учреждения Республики Алтай "Алтайский региональный институт экологии".

Все программные мероприятия сгруппированы по разделам, ориентированным на достижение целей, подкреплены необходимыми источниками, объемами финансирования и отражены в приложении 1 к Программе.

В рамках Программы предполагается провести ряд мероприятий по очистке территории Республики Алтай и безопасному захоронению отходов:

проектирование полигонов твердых бытовых отходов, с учетом внедрения современных технологических средств по переработке и утилизации отходов и последующее их строительство по мере изготовления проектно-сметной документации в муниципальных образованиях в Республике Алтай;

реконструкция существующих полигонов, рекультивация полигонов твердых бытовых отходов;  
строительство ливневой канализации с очистных сооружений для очистки сточных вод;  
строительство пунктов приема опасных отходов в муниципальных образованиях в Республике Алтай;  
обучение населения республики в области обращения с отходами;  
ведение мониторинга за состоянием окружающей среды.

## **5. Финансовое обеспечение Программы**

Мероприятия Программы реализуются за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай и планируемых средств местных бюджетов.

Общий объем финансирования Программы - 309400 тысяч рублей, из них за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай – 217810 тысяч рублей, планируемых средств местных бюджетов – 91590 тысяч рублей, в том числе по годам:

2011 год - 71940 тысяч рублей, из них за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай - 50604 тысяч рублей, планируемых средств местных бюджетов – 21336 тысяч рублей;

2012 год - 71940 тысяч рублей, из них за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай - 50604 тысяч рублей, планируемых средств местных бюджетов - 21336 тысяч рублей;

2013 год - 52940 тысяч рублей, из них за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай - 37304 тысяч рублей, планируемых средств местных бюджетов - 15636 тысяч рублей;

2014 год - 57940 тысяч рублей, из них за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай - 40804 тысяч рублей, планируемых средств местных бюджетов - 17136 тысяч рублей;

2015 год - 54640 тысяч рублей, из них за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай - 38494 тысяч рублей, планируемых средств местных бюджетов - 16146 тысяч рублей.

Финансирование мероприятий Программы будет осуществляться за счет и в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджетах всех уровней. Ежегодные объемы финансирования мероприятий Программы будут уточняться исходя из возможностей этих бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

Распределение затрат по направлениям мероприятий и источникам финансирования на расчетный период показано в [приложении № 2](#) к настоящей Программе.

## **6. Механизм реализации целевой программы**

Реализация Программы будет осуществляться путем предоставления средств республиканского бюджета Республики Алтай, выделяемых муниципальным образованиям в Республике Алтай в виде субсидий и средств бюджетов муниципальных образований на мероприятия предусмотренные Приложением №1 Программы. Предоставление данных субсидий осуществляется в рамках реализации республиканской адресной программы в порядке, установленном Правительством Республики Алтай.

Формирование перечня конкретных объектов производится ежегодно в рамках выделяемых на капитальные вложения средств республиканского бюджета Республики Алтай при формировании проекта закона Республики Алтай о республиканском бюджете Республики Алтай на очередной финансовый и на плановый период. Размер средств

местных бюджетов, направляемых на указанные мероприятия определяется в соответствии с Законом Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 60-РЗ «О предоставлении местным бюджетам субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай».

Уровень софинансирования мероприятий Программы за счет средств местных бюджетов составляет не менее 30% от общей суммы необходимой на реализацию мероприятий по Программе.

Размер средств республиканского бюджета Республики Алтай составляет 70% от общей суммы необходимой на реализацию мероприятий по Программе.

Средства на реализацию мероприятий Программы выделяются в Порядке, установленном в приложении № 3 к настоящей Программе.

Участниками Программы являются муниципальные образования в Республике Алтай, соответствующие критериям отбора, установленным Законом Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 60-РЗ «О предоставлении местным бюджетам субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай», и отвечающие следующим условиям:

наличие утвержденной муниципальной программы комплексного развития коммунальных систем;

наличие утвержденных муниципальных программ «Отходы»;

обеспечение софинансирования муниципальным образованием в Республике Алтай за счет средств местных бюджетов мероприятий по Программе.

## **7. Управление целевой программой и контроль над ходом ее реализации**

Контроль за исполнением Программы возлагается на Министерство регионального развития Республики Алтай.

Контроль за целевым и эффективным использованием выделенных средств осуществляет Министерство регионального развития Республики Алтай, Министерство финансов Республики Алтай.

Государственный заказчик Программы готовит и направляет в Министерство экономического развития и инвестиций Республики Алтай бюджетные заявки на выделение ежегодных ассигнований для финансирования настоящей Программы из республиканского бюджета Республики Алтай, а также представляет ежеквартальную информацию о ходе реализации Программы.

Муниципальные образования предоставляют отчетные данные в Министерство регионального развития Республики Алтай, в соответствии с условиями Соглашений, заключенных между Министерством регионального развития Республики Алтай и муниципальными образованиями в Республике Алтай, на получение субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай.

Отчет по реализации Программы представляется в соответствии с законодательством Республики Алтай.

## **8. Эффективность социально-экономических последствий реализации целевой программы**

Социально-экономические результаты проведения комплекса программных мероприятий заключаются в оздоровлении санитарно-гигиенической обстановки в Республике Алтай, в снижении воздействия отходов на здоровье населения Республики Алтай, в повышении культуры населения Республики Алтай в области обращения с отходами.

В целевых индикаторах предполагается достижение следующих показателей:



- 1) увеличение объемов использования отходов в качестве вторичных материальных и энергетических ресурсов с 3% до 80%;
- 2) уменьшение объема размещения отходов на свалках, полигонах с 93% до 20%;
- 3) уменьшение вредных выбросов и сбросов экотоксикантов, образующихся в местах захоронения отходов, в окружающую среду до 10% от уровня 2009 года;
- 4) достижение эффективного захоронения промышленных и твердых бытовых отходов за счет проектирования и строительства новых соответствующих санитарным нормам 12 полигонов.