

АКТ

Внеплановой проверки по целевому использованию средств, направленных на реализацию федеральных и республиканских программ, курируемых Министерством регионального развития Республики Алтай, выделенных муниципальному образованию «Усть-Коксинский район».

г. Горно-Алтайск

16 марта 2021 года

На основании пункта 2.1 Протокола еженедельного совещания по вопросам реализации национальных проектов в Республике Алтай от 18 января 2021 год № 2 и представления прокуратуры Республики Алтай от 11 декабря 2020 года № 7-02-2020, а также в рамках соглашений, заключенных между Министерством регионального развития Республики Алтай и Администрацией МО «Усть-Коксинский район».

На основании приказа № 37-Д от 17 февраля 2021 года, Министерства регионального развития Республики Алтай, произведена внеплановая проверка в отношении Администрации МО «Усть-Коксинский район».

Право на проведение внеплановой выездной проверки поручено группе в составе:

- руководитель проверочной группы, заместитель министра Министерства регионального развития Республики Алтай Ондар М.А.;
- начальник административно правового отдела Министерства регионального развития Республики Алтай Рябищенко Ю.А.;
- начальник отдела инвестиций и реализации национальных проектов Министерства регионального развития Республики Алтай Айташева А.Э.;
- заместитель начальника отдела архитектуры, градостроительства и ценообразования Министерства регионального развития Республики Алтай Бардин О.Т.;
- главный специалист отдела финансов и бухгалтерского учета министерства регионального развития Республики Алтай Ивлева Ольга Васильевна

Проверка проведена по предъявленным документам, с ведома главы муниципального образования «Усть-Коксинский район» Кулигина Олега Алексеевича

Проверка начата 3 марта 2021 года,
Проверка окончена 6 марта 2021 года.

Цель проверки: Осуществление контроля за соблюдением Администрацией муниципального образования «Усть-Коксинский район» условий предоставления субсидий по Соглашениям, исполнения обязательств по Соглашениям, в том числе: целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, республиканского бюджета

Республики Алтай, достижение значений результатов Соглашении, за период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года.

Задача проверки: Осуществление контроля за:

Использованием средств федерального бюджета, республиканского бюджета Республики Алтай;

соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации получателями финансовой помощи из Республиканского бюджета, государственных гарантий Республики Алтай, бюджетных кредитов и бюджетных инвестиций;

соблюдением условий Соглашения.

Объект проверки:

Муниципальное образование «Усть-Коксинский район».

Юридический и фактический адрес: 649490, Республика Алтай, Усть-Коксинский район, с. Усть-Кокса, ул. Харитошкина, дом 3

ИНН 0406004214;

КПП 040601001;

ОГРН 1030400563380;

ГРН 2050400564180

Телефон: 8(388-48-22-3-46)

В проверяемом периоде право первой подписи документов имел Глава МО «Усть-Коксинский район» О.А. Кулигин.

На момент проверки право первой подписи документов имеет Глава МО «Усть-Коксинский район» О.А. Кулигин.

Вопросы контрольного мероприятия:

1. Соблюдение целей использования (расходования) средств, установленных при их предоставлении;
2. Выполнение условий и обязательств, предусмотренных документами, являющимися правовыми основаниями предоставления и использования (расходования) средств;
3. Соблюдения установленного порядка использования (расходования) средств;
4. Достижение установленных значений показателе результативности использования средств;
5. Контракт заключенные в рамках реализации Соглашений в (в том числе в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);
6. Соблюдение долевого финансирования расходных обязательств, на софинансирование которых предусмотрены межбюджетные трансферты, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов),

7. Соблюдение графика (в отношении субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства или на софинансирование приобретения объектов недвижимого имущества, в случае если соглашением предусмотрен данный график),

Предметом Соглашения является предоставление из бюджета Республики Алтай в 2019-2021 годах бюджету Усть-Коксинского муниципального района субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с лимитами бюджетных обязательств в рамках регионального проекта «Современная школа» подпрограммы «Развитие общего образования» государственной программы Республики Алтай «Развитие образования» утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 5 июля 2012 года №213

Предоставление Субсидии осуществляется в целях достижения результатов регионального проекта по Муниципалитету утвержденным Постановлением администрации МО "Усть-Коксинский район» Республики Алтай от 09.11.2018 года №1228/4 «Об утверждении муниципальной программы МО Усть-Коксинский район» Республики Алтай «Развитие Образования МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай

Софинансирования, на создание новых мест в общеобразовательных организациях производилось на основании:

- Соглашения № 84640000-1-2019-11 от 30 апреля 2019 года;
- Соглашения №76-СА от 30 апреля 2019 года
- Соглашения № 84640000-1-2020-007 от 8 апреля 2020 года
- Соглашения № 83-СА/2020 от 2 июля 2020 года

заключенного между Министерством регионального развития Республики Алтай и муниципальным образованием «Усть-Коксинский район» на исполнение мероприятий, в том числе:

Таблица 1

№	Наименование мероприятия	Сумма финансирования			
		год	РБ (руб.)	МБ (руб.)	Всего (руб.)
1	2	3	4	5	6
Строительство общеобразовательной школы на 275 учащихся в с. Усть-Кокса					
1	Соглашения № 76-СА/2019 от 30.04.2019 г	2019	28663700	289532,32	28953232,32
2	Соглашения №84640000-1-2019-011 от 11.04.2019 года	2019	98917263,16	999165,27	99916428,43
3	Соглашение №84640000-1-2020-007 от 08.04.2020 года	2020	158656060	1602587	160258647
4	Соглашение №83-СА/2020 от 02.07.2020 года	2020	11098500	112107	11210607

С лицевого счета Министерства регионального развития Республики Алтай в доход бюджета муниципального образования «Усть-Коксинский район» перечислены средства:

Таблица 2

№	№ платежного поручения	дата	Сумма (руб.)	получатель
1	2	3	4	5
Соглашения № 76-СА/2019 от 30.04.2019 г				
2019 год				
1	857	21.06.19	5000000	Финансовое управление Администрации МО Усть-Коксинский район
2	2333		23663700	
3	итого		286637000	
	заявка на возврат 15	21.01.20	23663700	
	30	02.03.20	23640258,19	
	заявка на возврат 10	26.01.21	14161923,08	
2020 год				
Соглашения №84640000-1-2019-011 от 11.04.2019 года				
1	438	26.07.19	8421052,55	Финансовое управление Администрации МО Усть-Коксинский район
2	521276	28.08.19	29401861,46	
3	878969	20.12.19	5860137,78	
4	890931	24.12.19	15038118,17	
5	897756	25.12.19	38205082,09	
6	8188	26.12.19	1991011,11	
	итого		98917263,16	
Соглашение №84640000-1-2020-007 от 08.04.2020 года				
1	717	02.06.20	9204005,06	Финансовое управление Администрации МО Усть-Коксинский район
2	718	03.06.20	4678409,08	
3	1033	12.08.20	11885482,62	
4	1044	13.08.20	740780,01	
5	1253	09.09.20	7575757,57	
6	1383	29.09.20	3787878,78	
7	1460	29.10.20	30303030,30	
8	1715	14.12.20	1100808,30	
	итого		69276151,72	
Соглашение №83-СА/2020 от 02.07.2020 года				
1	1551	27.11.20	11098500	Финансовое управление Администрации МО Усть-Коксинский район
	итого		11098500	

1	заявка на возврат 2	26.01.21	11098500	Министерство регионального развития РА
---	---------------------	----------	----------	---

Финансовым управлением администрации МО «Усть-Коксинский район» финансовые средства направлены:

Таблица 3

№	№ платежного поручения	дата	Сумма Руб.	получатель	
	2	3	4	5	
Соглашения № 76-СА/2019 от 30.04.2019 г					
1	075	27.06.19	50505 5000000	администрация МО «Усть-Коксинский район»	
2	174	25.12.19	2363700		
3	заявка на возврат	21.01.20	23663700		
	итого		5050505		
Соглашения №84640000-1-2019-011 от 11.04.2019 года					
1	085	15.07.19	8506113,77		
2	110	16.08.19	31047315,65		
3	122	27.09.19	-1348465,39		
4	151	02.12.19	2011121,76		
5	164	16.12.19	59700342,64		
	итого		99916428,43		
Соглашение №84640000-1-2020-007 от 08.04.2020 года					
1	049	22.04.20	14022640,55		
2	059	15.05.20	-14022640,55		
3	063	22.05.20	14022640,55		
4	087	22.06.20	640960,10		
5	093	30.06.20	-640960,11		
6	151	10.08.20	12753800,64		
7	160	27.08.20	7652280,37		
8	174	16.09.20	3826140,18		
9	194	19.10.20	30609121,52		
10	231	07.12.20	91394663,83		
11	297	31.12.20	-90282736,25		
	итого		69975910,83		

Администрацией муниципального образования «Усть-Коксинский район» предоставлено:

Муниципальный контракт № 15 от 04.04.2019 года на строительство общеобразовательной школы на 275 учащихся в с. Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай.

Дополнительное соглашение №б/н от 16.07.2019 года,

Дополнительное соглашение №б/н от 15.06.2020 года,

Дополнительное соглашение №б/н от 24.07.2020 года,

Дополнительное соглашение №б/н от 27.10.2020 года,

Дополнительное соглашение №б/н от 18.01.2021 года,

Дополнительное соглашение №б/н от 29.01.2021 года.

Таблица 4

№	№ платежного поручения	дата	Сумма (руб.)	Наименование	Получатель,	№ муниципального контракта, дата Сумма (руб.)	Акты, дата	Сумма (руб.)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Строительство общеобразовательной школы на 275 учащихся в с. Усть-Кокса								
1	426744	22.07.19	2418364,68	Техническое присоединение	ПАО МРСК СИБИРИ	№20.040 02753.18 от 17.12.18 на сумму 2682105 руб.	сет 160000000376 от 01.07.19	2418364,68
	итого		2418364,68					2418364,68
1	1884	27.12.19	2011122,35	строительство сухо	ООО Новострой	№15 от 04.04.19 на сумму 2724042 20 рублей	КС-2; КС-3 №10 от 12.12.19	12891656,20
2	8616	26.12.19	16225148,16				КС-2; КС-3 №9 от 13.12.19	19088409,60
3	8619	26.12.19	2610459,48				КС-2; КС-3 №8 от 12.12.19	3071128,8
4	8615	26.12.19	8041632,06				КС-2; КС-3 №7 от 13.12.19	9460743,60
5							КС-2; КС-3 №6 от 13.12.19	201238,8
6	8617	26.12.19	7567547,28				КС-2; КС-3 №5 от 13.12.19	8902996,80
7	8620	26.12.19	777481				КС-2; КС-3 №4 от 13.12.19	1131375,60
8	885478	23.12.19	5919331,15				КС-2; КС-3 №3 от 13.12.19	8356702,80
9	8618	26.12.19	3368724,42				КС-2; КС-3 №2 от 13.12.19	3963205,20
10	898917	25.12.19	15190018,50				КС-2; КС-3 №1 от 13.12.19	17870610
11	441542	29.07.19	8506113,77				КС-2; КС-3 №11 от	3745388,40

							13.12.19	
1 2	424243	19.07.19	2605818,97				KC-2; KC-3 №12 от 13.12.19	6439520,40
1 3	424242	19.07.19	50000				KC-2; KC-3 №13 от 13.12.19	2713922,40
1 4							KC-2; KC-3 №14 от 13.12.19	1301424
1 5							KC-2; KC-3 №15 от 13.12.19	781412,40
1 6							KC-2; KC-3 №16 от 13.12.19	741259,20
1 7							KC-2; KC-3 №17 от 13.12.19	744379,20
1 8							KC-2; KC-3 №18 от 13.12.19	1166874
	итого		102572247,40					102572247,40
1	459238	03.06.20	2099743,20	строит ельств о суш	ООО Новост рой	№15 от 04.04.19 на сумму 2724042 20 рублей	KC-2; KC-3 №19 от 25.05.20	2099743,20
2	459239	03.06.20	1965337,20				KC-2; KC-3 №20 от 25.05.20	1965337,20
3	459241	03.06.20	1052629,20				KC-2; KC-3 №21 от 25.05.20	1052629,20
4	459240	03.06.20	661699,20				KC-2; KC-3 №22 от 25.05.20	661699,20
5	459242	03.06.20	889332				KC-2; KC-3 №23 от 25.05.20	889332
6	459243	03.06.20	490558,8				KC-2; KC-3 №24 от 25.05.20	490558,8
7	49244	03.06.20	899456,40				KC-2; KC-3 №25 от 25.05.20	899456,40
8	459245	03.06.20	1238218,80				KC-2; KC-3 №26 от 25.05.20	1238218,80
9	463129	04.06.20	4725665,74				KC-2; KC-3 №27 от	5206509,6
	459561	03.06.20	476035,42					

	459560	03.06.20	4808,44				25.05.20	
1 0	604049	13.08.20	1835481,60				KC-2; KC-3 №28 от 06.08.20	1835481,60
1 1	604050	13.08.20	770323,20				KC-2; KC-3 №29 от 06.08.20	770323,20
1 2	604051	13.08.20	2281207,20				KC-2; KC-3 №30 от 06.08.20	2281207,20
1 3	604052	13.08.20	1950357,60				KC-2; KC-3 №31 от 06.08.20	1950357,60
1 4	604053	13.08.20	332248,80				KC-2; KC-3 №32 от 06.08.20	332248,80
1 5	604054	13.08.20	583849,20				KC-2; KC-3 № 33 от 06.08.20	583849,20
1 6	604055	13.08.20	1385725,20				KC-2; KC-3 № 34 от 06.08.20	1385725,20
1 7 1 8	604056	13.08.20	419664				KC-2; KC-3 № 35 от 06.08.20	419664
1 9	604058	13.08.20	1107148,80				KC-2; KC-3 № 36 от 06.08.20	1107148,80
2 0	604057	13.08.20	1339532,40				KC-2; KC-3 № 37 от 06.08.20	1339532,40
2 1	607477	14.08.20	748262,64				KC-2; KC-3 № 38 от 06.08.20	3698084,40
	601954	12.08.20	2920323,54					
	601955	12.08.20	29498,22					
2 2	654070	10.09.20	645110,77				KC-2; KC-3 № 39 от 31.08.20	645110,77 4,43
	649198	08.09.20	4,43					
2 3	654071	10.09.20	583525,20				KC-2; KC-3 № 40 от 31.08.20	583525,20
2 4	65072	10.09.20	1818456				KC-2; KC-3 № 41 от 31.08.20	1818456
2 5	654073	10.09.20	1253959,20				KC-2; KC-3 № 42 от 31.08.20	1253959,20
2 6	654074	10.09.20	2017363,20				KC-2; KC-3 № 43 от 31.08.20	2017363,20
2 7	654075	10.09.20	1333866				KC-2; KC-3 № 44 от 31.08.20	1333866
2 8	685703	28.09.20	2972342,40				KC-2; KC-3 № 45 от 24.09.20	2972342,40

2	694420	30.09.20	3826140,18				КС-2; КС-3 № 46 от 24.09.20	6925509,60
9	686350	28.09.20	3037939,75					
	686351	28.09.20	61429,67					
30	685704	28.09.20	71694				КС-2; КС-3 № 47 от 24.09.20	71694
31	762915	30.10.20	30609121,52				КС-2; КС-3 № 48 от 23.11.20	2119015,20
32							КС-2; КС-3 № 49 от 23.11.20	2925919,20
33							КС-2; КС-3 № 50 от 23.11.20	2434166,40
34							КС-2; КС-3 № 51 от 23.11.20	2400043,20
35							КС-2; КС-3 № 52 от 23.11.20	836079,60
36							КС-2; КС-3 № 53 от 23.11.20	2474400
37							КС-2; КС-3 № 54 от 23.11.20	3690100,80
38							КС-2; КС-3 № 55 от 23.11.20	2017900,80
39	880950	15.12.20	1111927,58					
		Итого	79549986,7					66726562,80

Администрацией муниципального образования «Усть-Коксинский район» предоставлен Акт сверки взаимных расчетов между Администрацией муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай и ООО «НОВОСТРОЙ» за период с 01.01.2020 года по 31.12.2020 года.

Остаток средств на 31.12.2020 год дебетовый, составляет в сумме 12823423,90 рублей.

На основании дополнительного соглашения № 3 к Муниципальному контракту от 04.0.2019 года № 15 на строительство общеобразовательной школы на 275 учащихся в с. Усть-Кокса по ул Садовая № 2, Усть-Коксинского района Республики Алтай от 27 октября 2020 года, в виду необходимости предусмотрен авансовый платеж в сумме 31721049,10 рублей.

Администрацией муниципального образования «Усть-Коксинский район» на основании Распоряжения от 26 октября 2020 года №440 «Об установлении лимитов» проплачен аванс в сумме 31721049,10 рублей.

По итогам электронного аукциона № 0377300008719000015 Администрацией МО «Усть-Коксинский район» с ООО «НОВОСТРОЙ» 04.07.2019г. заключен муниципальный контракт № 15 на строительство

общеобразовательной школы на 275 учащихся в с. Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай.

К указанному контракту были заключены дополнительные соглашения от 15.06.2020, 16.07.2019года, 18.01.2021 (не изменяющие существенные условия), а также дополнительные соглашения от 27.10.2020 от 24.07.2020 от 29.01 2021 (с изменениями существенных условий)

В п. 3.1.2 муниципального контракта предусмотрен авансовый платеж в размере 15% от цены контракта, что составляет 40860783,00 руб., в том числе НДС 20% в сумме 6810130,50 (шесть миллионов восемьсот десять тысяч сто тридцать рублей 50 копеек) рублей/НДС не облагается. Заказчик перечисляет данные денежные средства на расчетный счет подрядчика в течение 25 календарных дней с даты заключения контракта на основании предоставленного счета на оплату аванса.

Обязательства по выплате аванса в размере 40860783,00 рублей исполнены заказчиком в полном объеме 29.08.2019г. (платежные поручения № 424242 от 19.07.2019г., № 424243 от 19.07.2019г., № 441542 от 29.07.2019г., № 524994 от 29.08.2019г.).

27.10.2020г. стороны приняли решение о заключении дополнительного соглашения № 3 к муниципальному контракту от 04.07.2019г. № 15, которым изложили пункт 3.1.2 контракта в следующей редакции «По настоящему контракту предусмотрен авансовый платеж в размере 26% от стоимости объема не исполненных обязательств контракта, что составляет 31721049,10 (тридцать один миллион семьсот двадцать одна тысяча сорок девять) рублей 10 копеек, в том числе НДС 20% в сумме 5286841,52 (пять миллионов двести восемьдесят шесть тысяч восемьсот сорок один) рубль 52 копейки».

Администрацией МО «Усть-Коксинский район» произведена частичная выплата данного аванса в размере 30609121,52 руб. (платежное поручение №762915).

Основанием для заключения вышеназванного дополнительного соглашения в преамбуле указана ч. 65 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно которой в 2020 году по соглашению сторон допускается изменение срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 данного Федерального закона), и (или) размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное данной частью изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной

администрации (за исключением случая изменения размера аванса в соответствии с данной частью) при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с данным Федеральным законом обеспечения исполнения контракта, если предусмотренное данной частью изменение влечет возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, и требование обеспечения исполнения контракта было установлено в соответствии со статьей 96 данного Федерального закона при определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в определенных данным законом случаях.

На основании п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию. Предусмотренное данным пунктом изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов. При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений.

В п. 1(1) постановления Правительства РФ от 19.12.2013 №1186 установлен предельный размер цены контракта, при которой или при превышении которой существенные условия заключенного на срок не менее 1 года контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства могут быть изменены в установленном порядке в случае возникновения при исполнении такого контракта независимых от

сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию - 100 млн. рублей.

С учетом дополнительного соглашения №1 от 24.07.2020г. срок действия муниципального контракта от 04.07.2019г. № 15 установлен сторонами до 31.01.2021 года (п. 9.1 данного контракта).

Цена муниципального контракта от 04.07.2019г. № 15 составляет 272405220,00 (двести семьдесят два миллиона четыреста пять тысяч двести двадцать) рублей.

Следовательно, стороны муниципального контракта от 04.07.2019г. № 15 вправе принять решение об изменении его условий при соблюдении требований, предусмотренных п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Применение ч. 65 ст. 112 Закона о контрактной системе возможно при одновременном соблюдении следующих условий:

новый размер аванса не превышает предельный размер авансирования, установленный для соответствующего контракта законодательством Российской Федерации;

заключенным контрактом была предусмотрена выплата аванса; внесение в контракт изменений осуществляется по соглашению сторон по инициативе поставщика (подрядчика, исполнителя);

обстоятельства, влекущие невозможность исполнения контракта на предусмотренных им условиях, возникли в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV.

26.10.2020г. ООО «НОВОСТРОЙ» направило обращение №26/10/20-1 в адрес Администрации МО «Усть-Коксинский район» с просьбой увеличить размер аванса по муниципальному контракту от 04.07.2019г. № 15 в связи с неустойчивым финансовым положением, вызванным распространением новой коронавирусной инфекции, во избежание срыва срока выполнения работ на объекте. Подрядчик указал, что выплата аванса необходима ему для приобретения строительных материалов и оборудования.

Главой Администрации МО «Усть-Коксинский район» в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 95, ч. 65 ст. 112 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.04.2020г. № 630 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2019г. №1803 и о приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» издано распоряжение от 26.10.2020г. № 440, согласно которому может быть увеличен размер авансового платежа по муниципальному контракту от 04.07.2019г. № 15 на строительство общеобразовательной школы на 275 учащихся в с. Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай.

Размер аванса, установленный в дополнительном соглашении № 3 от 27.10.2020г., не превышает предельный размер, предусмотренный на 2020 год пунктом 1 постановления Правительства РФ от 30.04.2020г. № 630 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2019г. № 1803 и о приостановлении действия отдельных

положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» для муниципальных контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства муниципальной собственности – 50 процентов суммы контракта.

С учетом требований п. 1 ст. 711 ГК РФ, п. 1 ч. 13 ст. 34, п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе можно сделать вывод, что выплата заказчиком аванса относится к обязательствам заказчика по оплате работ, предусмотренных контрактом.

Принимая во внимание тот факт, что обязательства заказчика по оплате работ, предусмотренных контрактом, на дату заключения дополнительного соглашения № 3 от 27.10.2020г. не завершены, Изменение заказчиком размера аванса и срока его выплаты (т.к. в п. 3.1.2 контракта данный срок был установлен в течение 25 календарных дней с даты заключения контракта) не будет являться нарушением ч. 65 ст. 112 Закона о контрактной системе, так как данная норма закона предусматривает право сторон изменять срок исполнения контракта и размер аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В действиях заказчика Администрации МО «Усть-Коксинский район» при заключении с ООО «НОВОСТРОЙ» дополнительного соглашения № 3 от 27.10.2020г. к муниципальному контракту от 04.07.2019г. № 15 на строительство общеобразовательной школы на 275 учащихся в с. Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай нарушения законодательства о контрактной системе не установлены.

Согласно Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона № 44-ФЗ), допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.

При это следует учитывать, что по общему правилу условие об обеспечении исполнения контракта включается в том числе в проект контракта (часть 1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ). Контракт заключается только после того, как участник предоставит обеспечение его исполнения.

Заключение контракта без обеспечения его исполнения может привести к признанию такого контракта ничтожным (п. 26 Обзора судебной практики, утвержденного Президиумом Верховного Суда)

Срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

Минфин России отметил, что поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта новое обеспечение исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ в случае, если обеспечение исполнения контракта осуществлено путем внесения денежных средств, по соглашению сторон определяется новый срок возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта. В случае неисполнения контракта в срок по вине подрядчика предусмотренное настоящим пунктом изменение срока осуществляется при условии отсутствия неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ, предоставления подрядчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ обеспечения исполнения контракта

Таким образом, предусмотренная Законом № 44-ФЗ возможность изменение условий контракта осуществляется при наличии обеспечения исполнения контракта, с учетом срока продления контракта.

В ходе проверки Заказчиком, не были представлены документы подтверждающие обеспечения исполнения контракта, с учетом срока продления контракта.

Отсутствие вышеуказанных документов, является нарушением ч. 10 ст. 70, ч. 4 ст. 96 Закона № 44-ФЗ, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ (решение ФАС России от 15.06.2015 по делу № П-390/15).

При этом следует отметить что заказчик обязан во исполнение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ направить исполнителю требование об уплате пеней за нарушение срока исполнения контракта.

При проверке значений показателя результативности использования средств муниципальным образованием «Усть-Коксинский район» отчеты по предоставлении субсидии сданы с нарушением сроков, установленных соглашением № 84640000-1-2019-011 от 19.04.2019 г.

Показатель, установленный соглашением № 84615000-1-2019-014 от 22.04.2019 г. по созданию не менее 230 тыс. новых мест в общеобразовательных организациях (продолжение реализации приоритетного проекта «Современная образовательная среда для школьников») (в 2020 году 275 мест) не достигнут.

При визуальной проверке выполненных работ в соответствии с утверждённым графиком производства работ, на 10.03.2021 год, Строительство общеобразовательной школы в с. Усть-Кокса, Усть-Коксинского района, Республики Алтай выявлено:

- каркас - факт 40%, по плану 70%, отставание 1,5 месяца,
- стены – факт 30%, по плану 50%, отставание 1 месяц,
- перегородки – по факту 0%, по плану 25%, отставание 0,5 месяца,
- перекрытия – по факту 20%, по плану 30%, перекрытия 0,5 месяца.

Отставание по графику составляет 1,5 месяца.

Есть серьёзные нарушения по несоответствию фактических геометрических параметров выполненных несущих конструкций проектным требованиям, заключение о соответствии которых проекту, может приниматься только проектной организацией.

По результатам выездных проверок в ходе строительства, были выявлены нарушения требованиям проектной документации, которые не исправляются:
Предписание №6 от 30.11.20года:

- п. 4.3 блок Г в осях 3/В не выдержаны геометрические размеры колонны;
- п. 4.7 блок В в осях 9/В вновь «выбитый» проём, имеются оголённые горизонтальные и вертикальные арматурные стержни;
- п. 4.9 блок Ж в осях 9/(В-Ж) в теле колонны присутствуют деревянные элементы опалубки;
- п. 4.12 при монтаже наружных тепловых сетей не установлены подушки на скользящих опорах;

- предписание №9 от 20.01.21:

- п. 4,2 блок А в осях 3/А в перекрытии второго этажа стыковка арматуры колонн К-1 от плит перекрытия выполнена на расстоянии 300мм, вместо 1060мм;

Предписание №10 от 02.02.21:

- п. 4.2 блок Г в ригелях 1-го этажа в осях 3/(Е-Д) и 1-3/Д имеются трещины толщиной раскрытия до 0,35мм и появились новые поперечные трещины;
- п. 4.7 в осях 1-9/В колонны 1-го этажа имеют отклонения по оси «-» 30мм до «+» 35мм;

Не выполняются обязательства со стороны лица осуществляющего строительство по информированию инженера строительного контроля для освидетельствования скрытых работ.

Не предъявляются исполнительные схемы, для промежуточной приёмки возведённых строительных конструкций, влияющих на безопасность объекта капитального строительства.

Администрации МО «Усть-Коксинский район»:

- Рассмотреть результаты настоящей проверки;
- Принять необходимые меры по фактам выявленных нарушений и недостатков;
- Предоставить в Министерство регионального развития Республики Алтай информацию о проделанной работе по нарушениям и недостаткам, выявленными в ходе проверки в срок до 16 апреля 2021 года.

О результатах проведенной работы по результатам проверки проинформировать контрольно-счетную палату, комитет по борьбе с

коррупцией Правительства Республики Алтай, министерство финансов Республики Алтай, Прокуратуру Республики Алтай.

Заместитель министра Министерства
регионального развития
Республики Алтай



М.А. Ондар

Начальник административно правового
отдела Министерства регионального
развития Республики Алтай



Ю.А. Рябищенко.

Начальник отдела инвестиций и
реализации национальных проектов
Министерства регионального
развития Республики Алтай



А.Э. Айташева

Главный специалист
Отдела финансов и бухгалтерского учета
Министерства регионального развития
Республики Алтай



О.В. Ивлева

Глава Муниципального образования
«Усть-Коксинский район»

Два экземпляра акта проверки получены «31» марта 2021г.

Акт подписывается в течение 3 рабочих дней. Если акт не подписан в течение 3 рабочих дней со дня регистрации, считается, что акт согласован и подписан.