

## АКТ

### **Внеплановой проверки по целевому использованию средств, направленных на реализацию федеральных и республиканских программ, курируемых Министерством регионального развития Республики Алтай, выделенных муниципальному образованию «Онгудайский район».**

г. Горно-Алтайск

10 марта 2021 года

На основании пункта 2.1 Протокола еженедельного совещания по вопросам реализации национальных проектов в Республике Алтай от 18 января 2021 год №2 и представления прокуратуры Республики Алтай от 11 декабря 2020 года №7-02-2020, а также в рамках соглашений, заключенных между Министерством регионального развития Республики Алтай и Администрацией МО «Онгудайский район».

На основании приказа № 40-Д от 17 февраля 2021 года, Министерства регионального развития Республики Алтай, произведена внеплановая проверка в отношении Администрации МО «Онгудайский район».

Право на проведение внеплановой выездной проверки поручено группе в составе:

- руководитель проверочной группы, заместитель министра Министерства регионального развития Республики Алтай Ондар М.А.;
- начальник административно правового отдела Министерства регионального развития Республики Алтай Рябищенко Ю.А.;
- начальник отдела инвестиций и реализации национальных проектов Министерства регионального развития Республики Алтай Айташева А.Э.;
- заместитель начальника отдела архитектуры, градостроительства и ценообразования Министерства регионального развития Республики Алтай Бардин О.Т.;
- главный специалист отдела финансов и бухгалтерского учета министерства регионального развития Республики Алтай Ивлева Ольга Васильевна

Проверка проведена по предъявленным документам, с ведома главы муниципального образования «Онгудайский район» А.Мунатова.

Проверка начата 10 марта 2021 года,  
Проверка окончена 12 марта 2021 года.

**Цель проверки:** Осуществление контроля за соблюдением Администрацией муниципального образования «Онгудайский район» условий предоставления субсидий по Соглашениям, исполнения обязательств по Соглашениям, в том числе: целевое и эффективное

использование средств федерального бюджета, республиканского бюджета Республики Алтай, достижение значений результатов Соглашении, за период с 1 января 2009 года по 31 декабря 2020 года.

**Задача проверки:** Осуществление контроля за:

Использованием средств федерального бюджета, республиканского бюджета Республики Алтай;

соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации получателями финансовой помощи из Республиканского бюджета, государственных гарантий Республики Алтай, бюджетных кредитов и бюджетных инвестиций;

соблюдением условий Соглашения.

**Объект проверки:** Муниципальное образование «Онгудайский район».

Юридический и фактический адрес: 649100, Республика Алтай, Онгудайский район, с. Онгудай, ул Советская ,78.

Телефон: 8(388-45-2-21-36)

В проверяемом периоде право первой подписи документов имел Глава МО «Онгудайский район» Мунатов Андрей Александрович

На момент проверки право первой подписи документов имеет Глава МО «Онгудайский район» Мунатов А.А.

**Вопросы контрольного мероприятия:**

1. Соблюдение целей использования (расходования) средств, установленных при их предоставлении;
2. Выполнение условий и обязательств, предусмотренных документами, Являющимися правовыми основаниями предоставления и использования (расходования) средств;
3. Соблюдения установленного порядка использования (расходования) средств;
4. Достижение установленных значений показателе результативности использования средств;
5. Контракт заключенные в рамках реализации Соглашений в (в том числе в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);
6. Соблюдение долевого финансирования расходных обязательств, на софинансирование которых предусмотрены межбюджетные трансферты, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов);
7. Соблюдение графика (в отношении субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства или на софинансирование приобретения объектов недвижимого имущества, в случае если соглашением предусмотрен данный график),

Предметом Соглашения является предоставление из бюджета Республики Алтай в 2019-2021 годах бюджету Онгудайского муниципального района субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев о трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности) в соответствии с лимитами бюджетных обязательств.

Предоставление Субсидий осуществляется в целях достижения результатов регионального проекта по Муниципалитету муниципального проекта утвержденным постановлением Администрации Муниципального образования «Онгудайский район» от 22 декабря 2018 года № 2096 «Об утверждении муниципальной программы» Развитие образования муниципального образования «Онгудайский район».

Софинансирования, на мероприятие по созданию в Республике Алтай дополнительных мест для детей в возрасте от полутора до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования производилось на основании:

- Соглашения № 84620000-1-2019-011 от 22 апреля 2019 года;
- Дополнительного соглашения № 84620000-1-2019-011/1 от 31 октября 2019 года;
- Дополнительного соглашения № 84620000-1-2019-011/2 от 22 апреля 2019 года;
- Дополнительного соглашения № 84620000-1-2019-011/3 от 4 декабря 2019 года;
- Соглашения № 117-СА от 11 декабря 2019 года;
- Соглашения № 84620000-1-2020-011 от 4 сентября 2020 года;
- Дополнительного соглашения №№ 84620000-1-2020-011/1 от 19 ноября 2020 года;
- Дополнительного соглашения №№ 84620000-1-2020-011/2 от 24 декабря 2020 года заключенного между Министерством регионального развития Республики Алтай и муниципальным образованием «Онгудайский район» на исполнение мероприятий, в том числе:

Таблица 1

№	Наименование мероприятия	Сумма финансирования			
		год	РБ (руб.)	МБ (руб.)	Всего (руб.)
1	2	3	4	5	6
	детский сад на 125 мест по ул. Аткунова,35А с. Онгудай				

1	Соглашения № 84620000-1-2019-011 от 22 апреля 2019 года	2019	87522255	884063,18	88406318,18
2	Соглашения № 117-СА от 11 декабря 2019 года	2019	30383200	306901,01	30690101,01
3	Соглашения № 84620000-1-2020-011 от 4 сентября 2020 года	2020	32486694	328148,94	32814842,94
	<b>итого</b>		<b>150392149</b>	<b>1519113,13</b>	<b>151911262,1</b>

С лицевого счета Министерства регионального развития Республики Алтай в доход бюджета муниципального образования «Онгудайский район» перечислены средства:

Таблица 2

№	№ платежного поручения	дата	Сумма (руб.)	получатель
1	2	3	4	5
	Соглашения № 84620000-1-2019-011 от 22 апреля 2019 года			
	Соглашения № 117-СА от 11 декабря 2019 года			
	Соглашения № 84620000-1-2020-011 от 4 сентября 2020 года			
1	2334	23.12.19	30383200	Управление финансов Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район»
2	2625	23.12.19	87522255	
3	1724	16.12.20	32486303,03	
	<b>итого</b>		<b>150391758</b>	
1	заявка на возврат 16313	24.12.2020	-2183272,73	Министерство регионального развития РА1
	<b>итого</b>		<b>-2183272,73</b>	

Управление финансов Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район» финансовые средства направлены:

Таблица 3

№	№ платежного поручения	дата	Сумма Руб.	получатель
	2	3	4	5
1	Соглашения № 84620000-1-2019-011 от 22 апреля 2019 года			
2	Соглашения № 117-СА от 11 декабря 2019 года			
3	Соглашения № 84620000-1-2020-011 от 4 сентября 2020 года			
1	074/00247/294	25.12.19	306901,01	Отдел образования администрации района (аймака) МО «Онгудайский район»
			30383200	
2	074/00247/185	09.12.19	88406318,18	
3	074/00247/981	03.12.20	32486303,03	
	<b>итого</b>		<b>157113631,3</b>	
1	заявка на возврат 12	24.12.2020	-2183272,73	Управление финансов Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район»
	<b>итого</b>		<b>-2183272,73</b>	

Отделом образования МО «Онгудайский район» предоставлено соглашение №1 от 12.12.2019 года о предоставлении из бюджета МО «Онгудайский район» муниципальному автономному учреждению субсидии на осуществление капитальных вложений в объёмы капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимости имущества в муниципальную собственность.

Муниципальной автономно дошкольной образовательной организацией детский сад «Карлагаш» предоставлено:

Таблица 4

№	№ платежного поручения	дата	Сумма (руб.)	Наименование	Получатель,	№ муниципальный контракт, дата Сумма (руб.)	Акты, дата	Сумма (руб.)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Соглашения № 84620000-1-2019-011 от 22 апреля 2019 года							
2	Соглашения № 117-СА от 11 декабря 2019 года							
3	Соглашения № 84620000-1-2020-011 от 4 сентября 2020 года							
1	4	25.12.2019	26521895,45	Строительство детского сада на 125 мест по ул. Аткунова, 35 А с. Онгудай	ООО «Арена»	Договор №б/н от 08.11.2019г	аванс	
2	35650	30.12.2019	9207030,30			Договор №б/н от 11.11.2019г		
1	225	22.05.2020	4809936,60			Договор №б/н от 08.11.2019г на сумму 11870 9348,48 рублей	КС-2; КС-3 №1 от 12.05.2020	6871338
2	254	25.06.2020	2312542,68				КС-2; КС-3 №2 от 16.06.2020	3303632,40
3	324	30.07.2020	1748444,88				КС-2; КС-3 №3 от 13.07.2020	2497778,40
4	340	13.08.2020	2238026,28				КС-2; КС-3 №4 от 11.08.2020	3197180,40
5	352	31.08.2020	2014297,32				КС-2; КС-3 №5 от 27.08.2020	2877567,60
6	250	11.09.2020	1576686,72				КС-2; КС-3 №6 от 08.09.2020	2252409,60
7	258	30.09.2020	1716109,92				КС-2; КС-3 №7 от 23.09.2020	2451585,60
8	268	09.10.2020	1905543,36				КС-2; КС-3 №8 от 06.10.2020	2722204,80
9	322	20.10.2020	257362,56	КС-2; КС-3 №9 от 13.10.2020	367660,80			
10	332	20.10.2020	973108,08	КС-2; КС-3 №10 от 16.10.2020	1390154,40			
11	347	27.10.2020	1642188	КС-2; КС-3 №11	1642188			

							от 23.10.2020	
1	348	27.10.2020	1274583,60				KC-2; KC-3 № 12	1274583,60
2							от 26.10.2020	
1	349	30.10.2020	206656,80				KC-2; KC-3 № 13	206656,80
3							от 23.10.2020	
1	350	30.10.2020	1274583,60				KC-2; KC-3 № 14	1274583,60
4							от 28.10.2020	
1	352	06.11.2020	1642188				KC-2; KC-3 № 15	1642188
5							от 30.10.2020	
1	366	13.11.2020	36266,40				KC-2; KC-3 № 16	36266,40
6							03.11.2020	
1	371	16.11.2020	1929786				KC-2; KC-3 № 17	1929786
7							от 11.11.2020	
1	368	13.11.2020	2669434,80				KC-2; KC-3 № 18	2669434,80
8							от 11.11.2020	
1	369	13.11.2020	996918				KC-2; KC-3 № 19	996918
9							от 11.11.2020	
2	374	24.11.2020	1659950,40				KC-2; KC-3 №20	1659950,40
0							от 11.11.2020	
	370	13.11.2020	4089999,60				KC-2; KC-3 №21	4089999,60
2							от 11.11.2020	
2	403	16.12.2020	328974				KC-2; KC-3 №22	328974
2							от 11.11.2020	
2	372	16.11.2020	572818,80				KC-2; KC-3 №23	572818,80
3							от 12.11.2020	
2	384	07.12.2020	671440,80				KC-2; KC-3 №24	671440,80
4							от 07.12.2020	
2	385	07.12.2020	267867,60				KC-2; KC-3 №25	267867,60
5							от 01.12.2020	
2	405	12.12.2020	145905,60				KC-2; KC-3 №26	145905,60
6							от 02.12.2020	
2	407	21.12.2020	844638				KC-2; KC-3 №27	844638
7							от 16.12.2020	
2	406	21.12.2020	439542				KC-2; KC-3 №28	439542
8							от 16.12.2020	
2	447	23.12.2020	7583385,60				KC-2; KC-3	7583385,60

9							№29 от 17.12.2020	
3 0	448	23.12.2020	554456,40				КС-2; КС-3 №30 от 17.12.2020	554456,40
3 1							КС-2; КС-3 №31 от 24.12.2020	10338356,40
3 2	446	23.12.2020	238676,40				КС-2; КС-3 №32 от 17.12.2020	238676,40
3 3	455	26.12.2020	10338356,40				КС-2; КС-3 №33 от 24.12.2020	328974
3 4							КС-2; КС-3 №34 от 25.01.2020	676476
1	550	23.12.2020	562500	Строительств о детско го сада на 125 мест по ул. Аткун ова,35 А с. Онгуда й мягкий инвент арь	ИП ГКФ Х Чичи яко	договор №1/2020от 11.12.2020	товарная накладная №1 от 16.12.2020	562500
2	551	24.12.2020	592314			договор №3/2020от 11.12.2020	товарная накладная №3 от 16.12.2020	592314
3	552	24.12.2020	593500			договор №4/2020от 11.12.2020	товарная накладная №4 от 16.12.2020	593500
4	553	24.12.2020	320000			договор №2/2020от 11.12.2020	товарная накладная №2 от 16.12.2020	320000
5	554	24.12.2020	569100			договор №6/2020от 11.12.2020	товарная накладная №6 от 16.12.2020	569100
6	555	24.12.2020	513760			договор №5/2020от 11.12.2020	товарная накладная №5 от 16.12.2020	513760
7	565	25.12.2020	364000			договор №11/2020от 11.12.2020	товарная накладная №11 от 16.12.2020	364000
8	566	25.12.2020	451925			договор №8/2020от 11.12.2020	товарная накладная №8 от 16.12.2020	451925
9	567	25.12.2020	565800			договор №7/2020от 11.12.2020	товарная накладная №7 от 16.12.2020	565800
1 0	568	25.12.2020	399260			договор №9/2020от 11.12.2020	товарная накладная №9 от 16.12.2020	399260
1 1	614	30.12.2020	598750,09	договор №10/2020от 11.12.2020	товарная накладная №10 от 16.12.2020	598750,09		

	итого	100220510,04		149399449,4 9		73876487,89
--	-------	--------------	--	------------------	--	-------------

Из данных вышеприведенной Таблицы № 4 следует, что выполнены работы в рамках договоров на сумму 73876487,89 рублей, оплачены на сумму 100220510,04 рублей.

08.11.2019г. МАДОО детский сад «Карлагаш» заключен с ООО «АРЕНА» договор подряда б/н на выполнение работ по строительству объекта: Детский сад на 125 мест по ул. Аткунова, 35А с. Онгудай Онгудайского района Республики Алтай, на сумму 88406318,18 рублей.

11.11.2019г. МАДОО детский сад «Карлагаш» заключен с ООО «АРЕНА» договор подряда б/н на выполнение работ по строительству объекта: Детский сад на 125 мест по ул. Аткунова, 35А с. Онгудай Онгудайского района Республики Алтай, на 30690101 рублей.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения данного Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1 данного Федерального закона. При этом в отношении таких юридических лиц при осуществлении этих закупок применяются положения данного Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.

Согласно ч. 6 ст. 15 Закона о контрактной системе в случае, если в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» или Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», являющиеся государственными или муниципальными заказчиками, при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной, муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную, муниципальную собственность передали на безвозмездной основе на основании соглашений свои полномочия государственного или муниципального заказчика бюджетным учреждениям, автономным



учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям либо иным юридическим лицам, такие учреждения, унитарные предприятия либо юридические лица в пределах переданных полномочий осуществляют от лица указанных органов или государственных корпораций закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями данного Федерального закона, которые регулируют деятельность государственного и муниципального заказчиков.

Таким образом, автономные организации, которым предоставляются средства из бюджетов бюджетной системы РФ на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности, при планировании и осуществлении закупок за счет указанных средств обязаны руководствоваться положениями Закона о контрактной системе.

Соглашением № 1 от 12.12.2019г. «О предоставлении из бюджета муниципального образования «Онгудайский район» муниципальному автономному учреждению субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность» Отдел образования Администрации МО «Онгудайский район» (Главный распорядитель) предоставил МАДОО детский сад «Карлагаш» субсидии на осуществление, за счет средств бюджета МО «Онгудайский район» бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности МО «Онгудайский район»), на строительство детского сада на 125 мест по ул. Аткунова, 35А с. Онгудай Онгудайского района Республики Алтай.

Вышеназванные договора подряда б/н от 08.11.2019г. и б/н от 11.11.2019г оплачиваются за счет средств федерального бюджета, представленных в форме субсидии на софинансирование расходных обязательств на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, направляемой на реализацию федерального проекта, входящего в состав национального проекта «Демография».

Согласно п. 1.6 Устава МАДОО детский сад «Карлагаш», утвержденного приказом начальника отдела образования Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район» № 280 от 17.04.2017г., собственником имущества, закрепленного за Образовательной организацией, является Администрация МО «Онгудайский район».

Следовательно, МАДОО детский сад «Карлагаш» обязана была осуществить закупку на строительство детского сада на 125 мест по ул. Аткунова, 35А с. Онгудай Онгудайского района Республики Алтай в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Часть 1 статьи 93 Закона о контрактной системе устанавливает исчерпывающий перечень случаев осуществления закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях осуществления закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Следовательно, заключение автономной образовательной организацией договора на сумму 88406318,18 рублей, и договора на сумму 30690101 рублей т.е. более 600 000 руб., в соответствии с п. 5 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе недопустимо.

Согласно ч. 1 ст. 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с ч. 5 ст. 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями данной главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 59 Закона о контрактной системе заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения

запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований данного Федерального закона.

Согласно распоряжению Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок, которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)», сооружения и строительные работы в области гражданского строительства включены в перечень товаров, работ, услуг, закупка которых проводится путем проведения аукциона в электронной форме (электронный аукцион).

Из анализа ЕИС в сфере закупок ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) следует, что по МАДОО детский сад «Карлагаш» отсутствует информация о закупках, проведенных в рамках Федеральных законов № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, в нарушение ч. 5 ст. 24, ч. 2 ст. 59, п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе заказчиком МАДОО детский сад «Карлагаш» при заключении договора подряда б/н от 08.11.2019г. и договора подряда б/н от 11.11.2019г с ООО «АРЕНА» неправомерно выбран способ осуществления закупки у единственного подрядчика, т.е. без проведения торгов в форме электронного аукциона.

Заключение договора подряда с единственным подрядчиком повлекло нарушение установленного государством порядка осуществления закупок. При этом существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении лица к исполнению своих обязанностей. Соблюдение требований Закона о контрактной системе является обязательным для заказчиков, и не проведение в данном случае торгов (аукциона) является недопустимым, приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств и к ограничению конкуренции.

Данное нарушение, может так же привести к признанию в судебном порядке договора подряда б/н от 08.11.2019г. и договора подряда б/н от 11.11.2019г с ООО «АРЕНА» недействительным в силу его ничтожности и применению последствий недействительности ничтожной сделки.

В ходе проверки заказчиком были предоставлены дополнительные соглашения к договору подряда б/н от 08.11.2019г. № 4 от 11.08.2020 года (с изменениями существенных условий) и № 3 от 27.01.2020 года (без изменений существенных условий), иные дополнительные соглашения не представлялись.

Так дополнительным соглашением № 4 были изменены срок исполнения контракта до 31.12.2020 года.

Арбитражные суды, включая ВАС РФ, считают срок выполнения работ существенным условием договора подряда (судебная практика: Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 06.11.2020 N Ф09-

5217/20 по делу N А07-16679/2019"...Из положений пункта 1 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

При этом предмет договора, начальный и конечный срок выполнения работ являются существенными условиями договора подряда...").

В соответствии с частью 2 статьи 708 Гражданского Кодекса РФ, указанные в договоре подряда начальный, конечный и промежуточные сроки выполнения работы могут быть изменены в случаях и в порядке, предусмотренных договором.

Правило, изложенное в ч. 2 статьи 708, исходит из того, что в соответствии с п. 1 ст. 450 ГК РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами или договором. Вместе с тем в ч. 2 статьи 708 прямо указывается, что случаи, в которых допускается изменение начального, конечного и промежуточных сроков выполнения работы, а также порядок такого изменения должны быть определены в договоре. Следовательно, если такие случаи и порядок не предусмотрены договором, то изменение указанных в договоре начального, конечного и промежуточных сроков выполнения работы по соглашению сторон невозможно.

В соответствии с пунктом 8,2 договора подряда б/н от 08.11.2019 года изменение сроков выполнения работ не включено в перечень условий при которых возможны внесение изменение в договор путем подписания дополнительного соглашения.

Таким, образом, считаем, что данное дополнительное соглашения не соответствует нормам законодательства и заключено в нарушение статьи 708 ГК РФ и условий договора подряда б/н от 08.1.2019 года. И может быть признано в судебном порядке недействительными в силу ничтожности.

При проверке значений показателя результативности использования средств муниципальным образованием «Онгудайский район» отчеты, установленные соглашением № 84620000-1-2019-011 от 22.04.2019 г. не предоставлены.

Показатель, установленный соглашением № 84620000-1-2019-011 от 22.04.2019 г. по созданию дополнительных мест (в 2020 году 125 мест) не достигнут

При визуальной проверке выполненных работ в соответствии с утверждённым графиком производства работ, на 10.03.2021г:

- внутренняя отделка -0%, по графику – 100%, отставание – 6 месяцев,
- кровля -30%, по графику – 100%, отставание – 2 месяца,
- наружные лестницы -0%, по графику – 100%, отставание – 3 месяца,
- наружная отделка -0%, по графику – 75%, отставание – 3 месяца,

- система водоснабжения и водоотведения -0%, по графику – 100%, отставание – 3 месяца,
- отопление, вентиляция -60%, по графику – 100%, отставание – 3 месяца,
- системы внутреннего электроснабжения и освещения -30%, по графику – 100%, отставание – 4 месяца,
- система ОПС -0%, по графику – 100%, отставание – 4 месяца,
- сети связи -0%, по графику – 100%, отставание – 2 месяца,
- технологическое оборудование -0%, по графику – 80%, отставание – 1,5 месяца,
- блочно-модульная котельная -70%, по графику – 100%, отставание – 2 месяца,
- наружные сети электроснабжения -0%, по графику – 100%, отставание – 1 месяц,
- наружные сети водоотведения -70%, по графику – 100%, отставание – 1,5 месяца,
- вертикальная планировка -40%, по графику – 100%, отставание – 1,5 месяца,

Отставание от графика производства работ 6 месяцев.

По результатам проведённой проверки, от 02.03.2021г. выявлено, что текущие работы выполняются с нарушениями, на основании этого выдано предписание:

- Установить лотки наружных тепловых сетей в проектное положение по прямой линии, ориентируясь на грани лотков. (Нарушение требований п. 3.17 СП 70.13330.2012 «Несущие и ограждающие конструкции»).
- Представить исполнительную схему и акты освидетельствования скрытых работ на строительную часть НТС. (Градостроительный кодекс РФ, п4).
- Выполнить обмазочную гидроизоляцию лотков наружных тепловых сетей (Нарушение требований п.12.4 СП 124.13330.2012 «Тепловые сети»).
- Установить скользящие опоры наружных тепловых сетей на опорные подушки. (Проект наружные тепловые сети, шифр 5/19-ОВ.С)
- Исправить выполненные вертикальные трубопроводы отопления (монтировать по отвесу, с отклонением не более 2 мм на 1 м длины, согласно требований п. 6.1.2 СП73.13330.2012 «Внутренние санитарно-технические системы здания»).
- Установить средства крепления стояков из стальных труб на половине высоты этажа здания, приварка водопроводов к средствам крепления не допускается. (Нарушение требований п. 6.1.5 СП73.13330.2012 «Внутренние санитарно-технические системы здания») допустимыми зазорами: от стены 30 мм, от низа оконного проёма 50 мм (Нарушение требований п. 6.1.8 СП73.13330.2012 «Внутренние санитарно-технические системы здания»).
- Огрунтовать металлические элементы конструкции лестницы, находящейся внутри здания (Нарушение требований п. 5.5.15 СП 28.13330.2017г «Защита строительных конструкций от коррозии»).

- Демонтировать кирпичную перегородку в осях «2/А-В» второго этажа и выполнить в соответствии требованиями п 9.18.5 СП 70.13330.2-Установить радиаторы отопления по отвесу и уровню с минимально 012 «Несущие и ограждающие конструкции».

Журнал общих работ не заполняется. Журнал инструктажа на рабочем месте не заполняется, работы ведутся с нарушением техники безопасности.

Администрации МО «Онгудайский район»:

- Рассмотреть результаты настоящей проверки;
- Принять необходимые меры по фактам выявленных нарушений и недостатков;
- Предоставить в Министерство регионального развития Республики Алтай информацию о проделанной работе по нарушениям и недостаткам, выявленными в ходе проверки в срок до 16 апреля 2021года.

О результатах проведенной работы по результатам проверки проинформировать контрольно-счетную палату, комитет по борьбе с коррупцией Правительства Республики Алтай, министерство финансов Республики Алтай, Прокуратуру Республики Алтай.

Заместитель министра Министерства

регионального развития

Республики Алтай

М.А. Ондар

Начальник административно правового  
отдела Министерства регионального  
развития Республики Алтай

Ю.А. Рябищенко.

Начальник отдела инвестиций и  
реализации национальных проектов  
Министерства регионального  
развития Республики Алтай

А.Э. Айташева

Главный специалист  
Отдела финансов и бухгалтерского учета  
Министерства регионального развития  
Республики Алтай

О.В. Ивлева

Глава Муниципального образования  
«Онгудайский район»

Два экземпляра акта проверки получены «16» \_\_\_\_\_ 03 \_\_\_\_\_ 2021г.

 

Акт подписывается в течение 3 рабочих дней. Если акт не подписан в течение 3 рабочих дней со дня регистрации, считается, что акт согласован и подписан.