

АКТ

Внеплановой проверки по целевому использованию средств, направленных на реализацию федеральных и республиканских программ, курируемых Министерством регионального развития Республики Алтай, выделенных муниципальному образованию «Майминский район».

г. Горно-Алтайск

16 марта 2021 года

На основании пункта 2.1 Протокола еженедельного совещания по вопросам реализации национальных проектов в Республике Алтай от 18 января 2021 год №2 и представления прокуратуры Республики Алтай от 11 декабря 2020 года №7-02-2020, а также в рамках соглашений, заключенных между Министерством регионального развития Республики Алтай и Администрацией МО «Майминский район».

На основании приказа № 38-Д от 17 февраля 2021 года, Министерства регионального развития Республики Алтай, произведена внеплановая проверка в отношении Администрации МО «Майминский район».

Право на проведение внеплановой выездной проверки поручено группе в составе:

- руководитель проверочной группы, заместитель министра Министерства регионального развития Республики Алтай Ондар М.А.;
- начальник административно правового отдела Министерства регионального развития Республики Алтай Рябищенко Ю.А.;
- начальник отдела инвестиций и реализации национальных проектов Министерства регионального развития Республики Алтай Айташева А.Э.;
- заместитель начальника отдела архитектуры, градостроительства и ценообразования Министерства регионального развития Республики Алтай Бардин О.Т.;
- главный специалист отдела финансов и бухгалтерского учета министерства регионального развития Республики Алтай Ивлева Ольга Васильевна

Проверка проведена по предъявленным документам, с ведома главы муниципального образования «Майминский район» Птицына Романа Викторовича.

Проверка начата 20 февраля 2021 года,
Проверка окончена 26 февраля 2021 года.

Цель проверки: Осуществление контроля за соблюдением Администрацией муниципального образования «Майминский район» условий предоставления субсидий по Соглашениям, исполнения

обязательств по Соглашениям, в том числе: целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, республиканского бюджета Республики Алтай, достижение значений результатов Соглашения, за период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года.

Задача проверки: Осуществление контроля за:

Использованием средств федерального бюджета, республиканского бюджета Республики Алтай;

соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации получателями финансовой помощи из Республиканского бюджета, государственных гарантий Республики Алтай, бюджетных кредитов и бюджетных инвестиций;

соблюдением условий Соглашения.

Объект проверки: Муниципальное образование «Майминский район».

Юридический и фактический адрес: 649100, Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Ленина, д 22.

Телефон: 8(388-44- 24-4-99)

В проверяемом периоде право первой подписи документов имел Глава МО «Майминский район» Птицын Роман Викторович.

На момент проверки право первой подписи документов имеет Глава МО «Майминский район» Птицын Роман Викторович.

Вопросы контрольного мероприятия:

1. Соблюдение целей использования (расходования) средств, установленных при их предоставлении;
2. Выполнение условий и обязательств, предусмотренных документами, являющимися правовыми основаниями предоставления и использования (расходования) средств;
3. Соблюдения установленного порядка использования (расходования) средств;
4. Достижение установленных значений показателя результативности использования средств;
5. Контракты заключенные в рамках реализации Соглашений в (в том числе в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);
6. Соблюдение долевого финансирования расходных обязательств, на софинансирование которых предусмотрены межбюджетные трансферты, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов);
7. Соблюдение графика (в отношении субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства или на

софинансирование приобретения объектов недвижимого имущества, в случае если соглашением предусмотрен данный график),

Предметом Соглашения является предоставление из бюджета Республики Алтай в 2019-2021 годах бюджету Майминского муниципального района субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности) в соответствии с лимитами бюджетных обязательств.

Предоставление Субсидий осуществляется в целях достижения результатов регионального проекта по Муниципалитету муниципального проекта утвержденным постановлением Администрации Муниципального образования «Майминский район» от 2 июля 2018 года №132 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования «Майминский район» «Социальное развитие муниципального образования «Майминский район» на 2019-2024 годы.

Софинансирования, на мероприятие по созданию в Республике Алтай дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования производилось на основании:

- Соглашения № 84615000-1-2019-014 от 22 апреля 2019 года;
- Дополнительного соглашения № 84615000-1-2019-014/1 от 14 декабря 2019 года;
- Дополнительного соглашения № 84615000-1-2019-014/2 от 24 декабря 2019 года;
- Дополнительного соглашения № 84615000-1-2019-014/3 от 15 мая 2020 года;
- Дополнительного соглашения № 84615000-1-2019-014/4 от 28 января 2019года
- Соглашения №142-СА от 25 декабря 2019года,
- Соглашения №131-СА/2020 от 25 декабря 2019года заключенного между Министерством регионального развития Республики Алтай и муниципальным образованием «Майминский район» на исполнение мероприятий, в том числе:

Таблица 1

№	Наименование мероприятия	Сумма финансирования			
		год	РБ (руб.)	МБ (руб.)	Всего (руб.)

1	2	3	4	5	6
Соглашения № 84615000-1-2019-014 от 22 апреля 2019 года					
1	детский сад на 125 мест по ул. Алтайская, с Майма	2019	87522255	884063	88406318
2	детский сад на 125 мест в микрорайоне «Алгаир 2», с Майма	2019	87522255	884063	88406318
3	детский сад на 125 мест по ул. Молодежная, д.18, с Майма	2020	87522255	884063	88406318
4	детский сад на 125 мест по ул. Ипподромная 2А, с Кызыл-Озек	2021	72905959,60	736423,83	73642383,43
итого			335472724,6	3388612,83	338861337,4
Соглашения №142-СА от 25 декабря 2019года					
1	детский сад на 125 мест по ул. Алтайская, с Майма	2019	9353300	93600	9446900
2	детский сад на 125 мест в микрорайоне «Алгаир 2», с Майма	2019	8498600	86700	8585300
итого			17851900	180300	18032200
Соглашения №131-СА/2020 от 25 декабря 2019года					
1	детский сад на 125 мест по ул. Молодежная, д 18, с Майма	2020	14070400	142126	14212526
итого			14070400	142126	14212526

С лицевого счета Министерства регионального развития Республики Алтай в доход бюджета муниципального образования «Майминский район» перечислены средства:

Таблица 2

№	№ платежного поручения	дата	Сумма (руб.)	получатель	
1	2	3	4	5	
Соглашения № 84615000-1-2019-014 от 22 апреля 2019 года					
2019 год					
1	2646	26.12.2019	175044510	Управление финансов администрации МО «Майминский район»	
2	2651	27.12.2019	1492292,29		
итого			176536802,39		
2020 год					
4	2691	25.12.2020	28264747,47		
итого			204801549,8		
Соглашения №142-СА от 25 декабря 2019года					
1	2445	26.12.2019	8498600	Управление финансов администрации МО «Майминский район»	
2	2444	30.12.2019	9353300		
итого			17851900		
Соглашения №131-СА/2020 от 25 декабря 2019года					
1	1547	27.11.2020	14070400	Управление финансов администрации МО «Майминский район»	
итого			1470400		

						(руб.)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<u>Детский сад на 125 мест по ул. Алтайская, с Майма</u> <u>(детский сад на 125 мест по ул. Алтайская, с Майма расчет за выполненные услуги проходил через</u> <u>муниципальное автономное учреждение «Отдел капитального строительства муниципального</u> <u>образования Майминский район»)</u>								
1	37	21.02.2020	262115	строит ельств о детско го сада	ООО СЗ Жемчу жины Алтая	Контрак т б/н от 16.12.19 дополни тельное соглаше ние от 14.02.20 на сумму 9716682 0 руб.	КС-2; КС-3 №1 от 23.01.20	262115
2	41	26.02.2020	968789				КС-2; КС-3 №2 от 20.02.20	968789
3	66	18.03.2020	1094283				КС-2; КС-3 №3от 12.03.20	1094283
4	82	01.04.2020	1153028				КС-2; КС-3 №4 от 27.03.2020	1050848 102180
5	93	27.04.2020	927623				КС-2; КС-3 №5 от20.04.2020	464168 463455
6	105	30.04.2020	880562				КС-2; КС-3 №6 от 27.04.2020	176945 703617
7	122	26.05.2020	1566534				КС-2; КС-3 №7 от 15.05.2020	493520 1073014
8	133	03.06.2020	3035480				КС-2; КС-3 №8 от 29.05.2020	1496319 1539161
9	139	17.06.2020	2323232				КС-2; КС-3 №9 от 15.06.2020	828047 1495185
10	155	03.07.2020	2474280				КС-2; КС-3 №10 от 02.07.2020	1594760 879520
11	165	22.07.2020	1435774				КС-2; КС-3 №11 от 17.07.2020	760781 448558 226435
12	186	06.08.2020	3631500				КС-2; КС-3 №12 от 31.07.2020	637828 1533001 1419104 41567
13	198	19.08.2020	1638726				КС-2; КС-3 №13 от17.08.2020	234927 1403799
14	212	03.09.2020	1610193				КС-2; КС-3 №14 от 31.08.2020	1610193
15	223	28.09.2020	2109762				КС-2; КС-3 №15 от 15.09.2020	672241 1437521
16	235	09.10.2020	3584942				КС-2; КС-3 №16 от 06.10.2020	2384251 313558 245051 468632 173450
17	243	22.10.2020	744335				КС-2; КС-3 №17 от 19.10.2020	158222 173450 412663
18	260	03.11.2020	3317332				КС-2; КС-3 №18 от 02.11.2020	1088593 2228739

1	270	16.11.2020	1426389				КС-2; КС-3 №19 от 02.11.2020	703574 722815	
2	285	30.11.2020	1078534				КС-2; КС-3 №20 от 30.11.2020	994603 83931	
	итого		35263413					35263413	
<u>детский сад на 125 мест в микрорайоне «Алгаир 2», с Майма</u> <u>(детский сад на 125 мест в микрорайоне «Алгаир 2», с Майма расчет за выполненные</u> <u>услуги проходил через Муниципальное автономное дошкольное образовательное</u> <u>учреждение «детский сад «Светлячек» с Майма)</u>									
1	9	19.02.2020	818017	Строит ельств о детско го сада	ООО СЗ «Жем чужин ы Алтая »	Контра кт №1 от 01.11.19 дополн ительно е согласе ние от 25.12.20 19г На сумму 8326433 0 руб.	КС-2; КС-3 №1 от 20.12.19	818017	
2	11	19.02.2020	2258385				КС-2; КС-3 №2 от 24.01.2020	561239 1697146	
3	5	26.02.2020	550684				КС-2; КС-3 №3 14.02.2020	550684	
4	6	05.03.2020	719205				КС-2; КС-3 №4 28.03.2020	449483 269772	
5	7	18.03.2020	2140456				дополн ительно е согласе ние от 14.02.20 20	КС-2; КС-3 №5 112.03.2020	1822990 317466
6	10	01.04.2020	2684265					КС-2; КС-3 №6 27.03.2020	1085597 1598668
7	12	23.04.2020	1586962					КС-2; КС-3 №7 20.04.2020	1205894 381068
8	13	30.04.2020	2139757					КС-2; КС-3 №8 28.04..2020	2139757
9	862	25.05.2020	2045532					КС-2; КС-3 №9 15.05.2020	2045532
1	16	03.06.2020	2152526					КС-2; КС-3 №10 01.06.2020	2152526
1	17	16.06.2020	2267404					КС-2; КС-3 №11 11.06.2020	2138246 54004 75154
1	30	07.07.2020	3593557					КС-2; КС-3 №12 01.07.2020	213357 3380000
1	31	22.07.2020	512594					КС-2; КС-3 №13 20.07.2020	512594
1	33	06.08.2020	3022094					КС-2; КС-3 №14 06.08.2020	2469619 137092 175140 240243
1	35	19.08.2020	1999896				КС-2; КС-3 №15 18.08.2020	243735 183490	

								105292
								1467379
16	28	03.09.2020	5905371				КС-2; КС-3 №16 01.09.2020	3167822 2737549
17	41	28.09.2020	1267614				КС-2; КС-3 №17 17.09.2020	929340 40466 113204 184604
18	42	09.10.2020	2070372				КС-2; КС-3 №18 09.10.2020	348967 1721405
19	42	22.10.2020	2654713				КС-2; КС-3 №19 16.10.2020	571772 1873215 209726
20	43	05.11.2020	2196868				КС-2; КС-3 №20 05.11.2020	222535 1816112 158221
21	44	16.11.2020	3669938				КС-2; КС-3 №21 16.11.2020	817220 2796846 55872
22	45	26.11.2020	793570				КС-2; КС-3 №22 25.11.2020	793570
23	47	30.11.2020	3041037				КС-2; КС-3 №23 30.11.2020	2537993 503044
24	48	07.12.2020	2559569				КС-2; КС-3 №24 04.12.2020	1306374 1253195
25	48	16.12.2020	1072430				КС-2; КС-3 №25 14.12.2020	850319 222111
26	49	25.12.2020	2463078				КС-2; КС-3 №26 24.12.2020	2463078
27	38	26.08.2020	5141988,18			Соглашение 1 Контракт б/н от 26.08.2020	товарная накладная №53 от 28.08.2020	5141988,18
		итого	61327882,18					61327882,18
детский сад на 125 мест по ул. Молодежная, д.18, с Майма								
	654	13.11.2020	4665108,10	Строительство детского сада	ООО СЗ Жемчужины Алтая	Контракт №03773 0003862 0000001 от 03.11.2020г на сумму	счет 67 от 12.11.2020	4665108,10

						9330216		
						2 руб.		
		итого	4665108,10					4665108,10

Часть 1 статьи 93 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» устанавливает исчерпывающий перечень случаев осуществления закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях осуществления закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Следовательно, заключение образовательной организацией договора на сумму более 600 000 руб., в соответствии с п. 5 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе недопустимо.

Каких-либо иных оснований, предусмотренных ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе для заключения договоров на строительство детских садов или школ не установлено.

Согласно ч. 1 ст. 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с ч. 5 ст. 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями данной главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 59 Закона о контрактной системе заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований данного Федерального закона.

Согласно распоряжению Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок, которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)», сооружения и строительные работы в области гражданского строительства включены в перечень товаров, работ, услуг, закупка которых проводится путем проведения аукциона в электронной форме (электронный аукцион).

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Закона о контрактной системе при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения данного Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1 данного Федерального закона. При этом в отношении таких юридических лиц при осуществлении этих закупок применяются положения данного Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.

Согласно ч. 6 ст. 15 Закона о контрактной системе в случае, если в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» или Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», являющиеся государственными или муниципальными заказчиками, при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной, муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную, муниципальную собственность передали на безвозмездной основе на основании соглашений свои полномочия государственного или муниципального заказчика бюджетным учреждениям, автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям

либо иным юридическим лицам, такие учреждения, унитарные предприятия либо юридические лица в пределах переданных полномочий осуществляют от лица указанных органов или государственных корпораций закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями данного Федерального закона, которые регулируют деятельность государственного и муниципального заказчиков.

Таким образом, автономные учреждения, которым предоставляются средства из бюджетов бюджетной системы РФ на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности, при планировании и осуществлении закупок за счет указанных средств обязаны руководствоваться положениями Закона о контрактной системе.

Примеры: в нарушение ч. 4, ч. 6 ст. 15 Закона о контрактной системе, п. 3 ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) заказчиками неправомерно осуществлены закупки у единственного подрядчика на право заключения договоров на строительство 2-х детских садов на 125 мест в Майминском районе в рамках Закона о закупках. Автономные учреждения, которым предоставляются средства из бюджетов бюджетной системы РФ на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности, при планировании и осуществлении закупок за счет указанных средств обязаны руководствоваться положениями Закона о контрактной системе. Следовательно, автономные учреждения обязаны были осуществить закупки на строительство детских садов путем проведения электронных аукционов в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Вышеуказанные нарушения говорят о неэффективном расходовании бюджетных средств, заказчиками Республики Алтай не исполняются основные принципы контрактной системы: открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В целях устранения нарушений, связанных с заключением прямых договоров (без проведения конкурентных процедур) УФАС по РА 3 материала проверок переданы в следственные органы для рассмотрения на предмет наличия уголовно наказуемого деяния при заключении контрактов (договоров) на строительство объектов в рамках Национальных проектов с нарушением законодательства о контрактной системе.

Детский сад на 125 мест в микрорайоне «Алгаир 2», с Майма.

МАДОУ «Детский сад «Светлячок» с. Майма» при осуществлении закупки у единственного подрядчика на право заключения договора на строительство детского сада на 125 мест в микрорайоне «Алгаир 2», с. Майма, Майминского района, Республики Алтай (извещение №31908475081) допустил нарушения ч. 4, ч. 6 ст. 15 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и п. 3 ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

01.11.2019г. заказчиком МАДОУ «Детский сад «Светлячок» с. Майма» на официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещено извещение №31908475081 о проведении закупки у единственного подрядчика на право заключения договора на строительство детского сада на 125 мест в микрорайоне «Алгаир 2», с. Майма, Майминского района, Республики Алтай.

Данная закупка проведена в рамках Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

07.11.2019г. в ЕИС в сфере закупок размещена информация о заключении 01.11.2019г. контракта на выполнение работ по строительству детского сада на 125 мест в микрорайоне «Алгаир 2», с. Майма, Майминского района, Республики Алтай. Данный контракт заключен между МАДОУ «Детский сад «Светлячок» с. Майма» и ООО «Жемчужины Алтая» на сумму 83 264 330,00 руб.

В силу п. 3 ч. 4 ст. 1 Закона о закупках, данный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ). ч. 4 ст. 15 Закон № 44-ФЗ установлено, что при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения данного Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1 данного Федерального закона. При этом в отношении таких юридических лиц при осуществлении этих закупок применяются положения данного Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.

Согласно ч. 6 ст. 15 Закона № 44-ФЗ в случае, если в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» или Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», являющиеся государственными или муниципальными заказчиками, при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной, муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в

государственную, муниципальную собственность передали на безвозмездной основе на основании соглашений свои полномочия государственного или муниципального заказчика бюджетным учреждениям, автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям либо иным юридическим лицам, такие учреждения, унитарные предприятия либо юридические лица в пределах переданных полномочий осуществляют от лица указанных органов или государственных корпораций закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями данного Федерального закона, которые регулируют деятельность государственного и муниципального заказчиков.

Исходя из вышеизложенного, автономные учреждения, которым предоставляются средства из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности, при планировании и осуществлении закупок за счет указанных средств обязаны руководствоваться положениями Закона о контрактной системе.

Согласно п. 5 закупочной документации (приложение №1 к извещению №31908475081), п. 3.4 контракта от 01.11.2019г. финансирование строительства объекта осуществляется за счет средств бюджета МО «Майминский район». Из п. 1.4 данного контракта следует, что право собственности на объект после завершения строительства и ввода его в эксплуатацию возникает у МО «Майминский район».

Следовательно, МАДОУ «Детский сад «Светлячок» с. Майма» обязано было осуществить закупку на строительство детского сада на 125 мест в микрорайоне «Алгаир 2», с. Майма, Майминского района, Республики Алтай в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Заключение договора подряда с единственным подрядчиком в соответствии с Законом о закупках повлекло нарушение установленного государством порядка осуществления закупок. Соблюдение требований Закона № 44-ФЗ и Закона о закупках является обязательным для автономных учреждений, которым предоставлены средства из бюджетов бюджетной системы РФ на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности, и не проведение в данном случае торгов (аукциона) является недопустимым, приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств и к ограничению конкуренции.

Таким образом, на основании вышесказанного в ходе проверки были выявлены нарушения ч. 4, ч. 6 ст. 15 Закона № 44-ФЗ, п. 3 ч. 4 ст. 1 Закона о закупках заказчиком МАДОУ «Детский сад «Светлячок» с. Майма» неправомерно осуществлена закупка у единственного подрядчика на право заключения договора на строительство детского сада на 125 мест в микрорайоне «Алгаир 2», с. Майма, Майминского района, Республики Алтай в рамках Закона о закупках.

Детский сад на 125 мест по ул. Алтайская, с. Майма

16.12.2019г. заказчиком МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район» на официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещено извещение №31908666907 о проведении закупки у единственного подрядчика на право заключения договора на строительство детского сада на 125 мест по ул. Алтайская, с. Майма, Майминского района, Республики Алтай.

Данная закупка проведена в рамках Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

17.12.2019г. в ЕИС в сфере закупок размещена информация о заключении 16.12.2019г. контракта (договора) на выполнение работ по строительству детского сада на 125 мест по ул. Алтайская, с. Майма, Майминского района, Республики Алтай. Данный контракт заключен между МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район» и ООО «Жемчужины Алтая» на сумму 97 166 820,00 руб.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения данного Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1 данного Федерального закона. При этом в отношении таких юридических лиц при осуществлении этих закупок применяются положения данного Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.

Согласно ч. 6 ст. 15 Закона № 44-ФЗ в случае, если в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» или Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», являющиеся государственными или муниципальными заказчиками, при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной, муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную, муниципальную собственность передали на безвозмездной основе на основании соглашений свои полномочия государственного или муниципального заказчика бюджетным учреждениям, автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям либо иным юридическим лицам, такие учреждения, унитарные предприятия либо юридические лица в пределах переданных полномочий осуществляют

от лица указанных органов или государственных корпораций закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями данного Федерального закона, которые регулируют деятельность государственного и муниципального заказчиков.

В силу п. 3 ч. 4 ст. 1 Закона о закупках, данный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Закон № 44-ФЗ.

Следовательно, автономные учреждения, которым предоставляются средства из бюджетов бюджетной системы РФ на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности, при планировании и осуществлении закупок за счет указанных средств обязаны руководствоваться положениями Закона № 44-ФЗ.

Согласно п. 5 закупочной документации и п. 3.4 контракта от 16.12.2019г. финансирование строительства объекта осуществляется за счет средств бюджета МО «Майминский район». Из п. 1.4 данного контракта следует, что право собственности на объект после завершения строительства и ввода его в эксплуатацию возникает у МО «Майминский район».

Таким образом, МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район» обязано было осуществить закупку на строительство детского сада на 125 мест по ул. Алтайская, с. Майма, Майминского района, Республики Алтай в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, на основании вышесказанного, в ходе проверки были выявлены нарушения ч. 4, ч. 6 ст. 15 Закона № 44-ФЗ и п. 3 ч. 4 ст. 1 Закона о закупках.

Детский сад на 125 мест по ул. Молодежная, д.18, с Майма

На основании протокола закупки у единственного поставщика (исполнителя^ подрядчика) от 14.05.2020 МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район» и Обществом с ограниченной ответственностью Специализированный застройщик «Жемчужины Алтая» (далее - ООО «Специализированный застройщик «Жемчужины Алтая») заключили контракт на выполнение работ строительства от 14.05.2020, цена которого составляет 84 985,3 тыс. рублей.

У ФАС по РА подано исковое заявление в Арбитражный суд Республики Алтай к МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район» и ООО Специализированный застройщик «Жемчужины Алтая» о признании контракта от

14.05.2020 на выполнение работ по строительству объекта: детский сад на 125 мест по ул. Молодежная, 18, с. Майма, Майминского района Республики Алтай недействительным в силу его ничтожности и применить последствия недействительности ничтожной сделки, а именно: заказчику не принимать работы, выполненные в рамках контракта от 14.05.2020. Определением от 18.06.2020 исковое заявление принято к производству суда. Одновременно с указанным заявлением У ФАС по РА обратилось в суд с ходатайством о

принятии мер, направленных на обеспечение иска в виде приостановления исполнения контракта от 14.05.2020 до вступления в силу решения суда по существу спора.

Определением от 18.06.2020 Арбитражный суд Республики Алтай принял обеспечительные меры в виде приостановления исполнения контракта от 14.05.2020 до вступления в силу решения суда по существу спора:

- ООО «Специализированный застройщик «Жемчужины Алтай» прекратить выполнение работ, а также не сдавать работы (этапы работы) заказчику МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район»;

- МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район» не принимать работы у ООО «Специализированный застройщик «Жемчужины Алтай» и не оплачивать работы (этапы работы).

Согласно Решению Арбитражного суда Республики Алтай от 03.08.2020 № А02-847/2020 вследствие того, что МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район» неправомерно заключен контракт с ООО «Специализированный застройщик «Жемчужины Алтай» в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (вместо Федерального закона № 44-ФЗ), контракт от 14.05.2020 признан недействительным в силу его ничтожности и к нему применены последствия недействительности ничтожной сделки, а именно: заказчику не принимать работы, выполненные в рамках контракта от 14.05.2020.

Вышеизложенные факты отсрочили строительство объекта на 5 месяцев.

Далее, МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район» была проведена закупка «Выполнение работ по строительству объекта: «Детский сад на 125 мест по ул. Молодежная, 18, с. Майма, Майминского района, Республики Алтай» путем проведения открытого конкурса в электронной форме (ИКЗ 203041114199204110100100010014120407, размещена 09.09.2020).

На основании протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 20.10.2020 № 0377300038620000001 МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район» и ООО «Специализированный застройщик «Жемчужины Алтай» заключили муниципальный контракт от 03.11.2020 № 0377300038620000001 на строительство объекта: «Детский сад на 125 мест по ул. Молодежная, 18, с. Майма, Майминского района, Республики Алтай» (далее - муниципальный контракт от 03.11.2020 №0377300038620000001 на строительство д/с по ул. Молодежная, 18, с. Майма), цена которого составляет 93 302,2 тыс. рублей.

В соответствии с п. 5.3 муниципального контракта от 03.11.2020 № 0377300038620000001 на строительство д/с по ул. Молодежная, 18, с. Майма работы в полном объеме должны быть выполнены и сданы заказчику в срок до 31.07.2021 года включительно.

В ходе исполнения муниципального контракта заключены дополнительные соглашения: от 05.11.2020, от 10.11.2020 № 2, от 03.11.2020 № 3, от 14.01.2021 № 4 (без изменения существенных условий контракта).

Согласно п. 3.5.2 муниципального контракта от 03.11.2020 №0377300038620000001 размер аванса по контракту 27 990,6 тыс. рублей, что составляет 30,0 % от цены контракта. В Приложении № 3 «График оплаты выполненных работ» к муниципальному контракту определено, что выплата 1 этапа авансовых платежей осуществляется Заказчиком до 01.12.2020 включительно, в размере 5,0 /о от цены контракта, на основании выставленного Подрядчиком счета, выплата 2 этапа авансовых платежей осуществляется Заказчиком до 01.03.2021 включительно, в размере 25,0 % от цены контракта, на основании выставленного Подрядчиком счета.

В соответствии с п. 3.5.2 муниципального контракта от 03.11.2020 № 0377300038620000001 на основании счета на оплату от 12.11.2020 № 67 МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район» платежным поручением от 13.11.2020 № 268 на сумму 4 665,1 тыс. рублей (5,0 % цены контракта).

При проверке значений показателя результативности использования средств муниципальным образованием «Майминский район» отчеты о расходовании субсидий сданы с нарушением сроков, установленных соглашением № 84615000-1-2019-014 от 22.04.2019 г.

Показатель, установленный соглашением № 84615000-1-2019-014 от 22.04.2019 г. по созданию дополнительных мест (в 2020 году 375 мест) не достигнут.

При визуальной проверке выполненных работ, детский сад по ул. Алтайская, с Майма, Майминский район, Республика Алтай, в соответствии с утверждённым графиком производства работ, на 10.03.2021г выявлено:

- монтаж кровли – 56%, по графику - 77%, отставание 2 недели,
- отделочные работы – 10%, по графику - 0%,
- монтаж внутреннего отопления - 15%, по графику - 100%, отставание – 3 недели,
- монтаж внутреннего электроснабжения – 50%, по графику – 40%,
- внутренний водопровод и канализация – 10%, по графику - 30% отставание 1неделя,

Общее отставание от графика на 10.03.21г. составляет 3 недели, но в связи с тем, что здание не прогрето, из-за отсутствия системы отопления, а отделка должна начаться с 15.03.21г, сроки выполнения последующих работ будут смещены от графика на 2 месяца.

Общее число работающих на объекте 31 человек, по графику должно работать 52 человека.

Работы ведутся с нарушением техники безопасности. Инвентарные леса установлены с нарушением (на неровной поверхности, не закреплены к фасаду, ходовые трапы не закреплены от смещения), люди работают без

монтажных поясов и средств индивидуальной защиты, не очищены места проходов к рабочему месту, не ограждены лестничные марши.

Администрации МО «Майминский район»:

- Рассмотреть результаты настоящей проверки;
- Принять необходимые меры по фактам выявленных нарушений и недостатков;

- Предоставить в Министерство регионального развития Республики Алтай информацию о проделанной работе по нарушениям и недостаткам, выявленными в ходе проверки в срок до 16 апреля 2021 года.

О результатах проведенной работы по результатам проверки проинформировать контрольно-счетную палату, комитет по борьбе с коррупцией Правительства Республики Алтай, министерство финансов Республики Алтай, Прокуратуру Республики Алтай.

Заместитель министра Министерства
регионального развития
Республики Алтай

М.А. Ондар

Начальник административно правового
отдела Министерства регионального
развития Республики Алтай

Ю.А. Рябищенко.

Начальник отдела инвестиций и
реализации национальных проектов
Министерства регионального
развития Республики Алтай

А.Э. Айташева

Главный специалист
Отдела финансов и бухгалтерского учета
Министерства регионального развития
Республики Алтай

О.В. Ивлева

Глава Муниципального образования
«Майминский район»

Р.В.Птицын

Два экземпляра акта проверки получены « ____ » _____ 2021г.

Акт подписывается в течение 3 рабочих дней. Если акт не подписан в течение 3 рабочих дней со дня регистрации, считается, что акт согласован и подписан.