

АКТ

Внеплановой проверки по целевому использованию средств, направленных на реализацию федеральных и республиканских программ, курируемых Министерством регионального развития Республики Алтай, выделенных муниципальному образованию «Кош-Агачский район».

г. Горно-Алтайск

1 марта 2021 года

На основании пункта 2.1 Протокола еженедельного совещания по вопросам реализации национальных проектов в Республике Алтай от 18 января 2021 год № 2 и представления прокуратуры Республики Алтай от 11 декабря 2020 года № 7-02-2020, а также в рамках соглашений, заключенных между Министерством регионального развития Республики Алтай и Администрацией МО «Кош-Агачский район».

На основании приказа № 39-Д от 17 февраля 2021 года, Министерства регионального развития Республики Алтай, произведена внеплановая проверка в отношении Администрации МО «Кош-Агачский район».

Право на проведение внеплановой выездной проверки поручено группе в составе:

- руководитель проверочной группы, заместитель министра Министерства регионального развития Республики Алтай Ондар М.А.;
- начальник административно правового отдела Министерства регионального развития Республики Алтай Рябищенко Ю.А.;
- начальник отдела инвестиций и реализации национальных проектов Министерства регионального развития Республики Алтай Айташева А.Э.;
- заместитель начальника отдела архитектуры, градостроительства и ценообразования Министерства регионального развития Республики Алтай Бардин О.Т.;
- главный специалист отдела финансов и бухгалтерского учета министерства регионального развития Республики Алтай Ивлева Ольга Васильевна

Проверка проведена по предъявленным документам, с ведома главы муниципального образования «Кош-Агачский район» С.М. Кыдырбаева

Проверка начата 1 марта 2021года,
Проверка окончена 3 марта 2021 года.

Цель проверки: Осуществление контроля за соблюдением Администрацией муниципального образования «Кош-Агачский район» условий предоставления субсидий по Соглашениям, исполнения обязательств по Соглашениям, в том числе: целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, республиканского бюджета

Республики Алтай, достижение значений результатов Соглашении, за период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года.

Задача проверки: Осуществление контроля за:

Использованием средств федерального бюджета, республиканского бюджета Республики Алтай;

соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации получателями финансовой помощи из Республиканского бюджета, государственных гарантий Республики Алтай, бюджетных кредитов и бюджетных инвестиций;

соблюдением условий Соглашения.

Объект проверки:

Муниципальное образование «Кош-Агачский район».

Юридический и фактический адрес: 649780, Республика Алтай, Кош-Агачский район, с. Кош-Агач, ул. Советская, д 65.

ИНН0401004002; КПП 040401001; ОГРН 1030400507235; ГРН 2120401002577

Телефон: 8 (388-42-22745)

В проверяемом периоде право первой подписи документов имел Глава МО «Кош-Агачский район» С.М. Кыдырбаев

На момент проверки право первой подписи документов имеет Глава МО «Кош-Агачский район» С.М. Кыдырбаев

Вопросы контрольного мероприятия:

1. Соблюдение целей использования (расходования) средств, установленных при их предоставлении;
2. Выполнение условий и обязательств, предусмотренных документами, являющимися правовыми основаниями предоставления и использования (расходования) средств;
3. Соблюдения установленного порядка использования (расходования) средств;
4. Достижение установленных значений показателя результативности использования средств;
5. Контракты заключенные в рамках реализации Соглашений в (в том числе в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);
6. Соблюдение долевого финансирования расходных обязательств, на софинансирование которых предусмотрены межбюджетные трансферты, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов);
7. Соблюдение графика (в отношении субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства или на

софинансирование приобретения объектов недвижимого имущества, в случае если соглашением предусмотрен данный график).

Предметом Соглашения является предоставление из бюджета Республики Алтай в 2019-2021 годах бюджету Кош-Агачского муниципального района субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев о трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности) в соответствии с лимитами бюджетных обязательств.

Предоставление Субсидий осуществляется в целях достижения результатов регионального проекта по Муниципалитету муниципального проекта утвержденным постановлением Администрации Муниципального образования «Кош-Агачский район» от 1 августа 2018 года №860 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования «Кош-Агачский район» «Социальное развитие муниципального образования «Кош-Агачский район».

Софинансирования, на мероприятие по созданию в Республике Алтай дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев о трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования производилось на основании:

- Соглашения № 84610000-1-2019-027 от 22 апреля 2019 года;
- Дополнительного соглашения № 84610000-1-2019-027/1 от 17 декабря 2019 года;
- Дополнительного соглашения № 84610000-1-2019-027/2 от 14 мая 2020 года;
- Соглашения №116-СА от 21 декабря 2019 года;
- Дополнительного соглашения № 1 от 27 декабря 2019 года заключенного между Министерством регионального развития Республики Алтай и муниципальным образованием «Кош-Агачский район» на исполнение мероприятий, в том числе:

Таблица 1

№	Наименование мероприятия	Сумма финансирования			
		год	РБ (руб.)	МБ (руб.)	Всего (руб.)
1	2	3	4	5	6
Соглашения № 84610000-1-2019-027 от 22 апреля 2019 года					
1	Строительство детского сада на 60 мест по ул. Абая 24 А, с.	2019	42622266,25	430527,94	43052794,19

	Кош-Агач				
	итого		42622266,25	430527,94	43052794,19
Соглашения №116-СА от 11 декабря 2019 года					
1	Строительство детского сада на 60 мест по ул. Абая 24 А, с. Кош-Агач	2019	61417500	620391	62037891
	итого		61417500	620391	62037891

С лицевого счета Министерства регионального развития Республики Алтай в доход бюджета муниципального образования «Кош-Агачский район» перечислены средства:

Таблица 2

№	№ платежного поручения	дата	Сумма (руб.)	получатель
1	2	3	4	5
Соглашения № 84610000-1-2019-027 от 22 апреля 2019 года				
2019 год				
1	2630	27.12.2019	30303291,65	Финансовый отдел администрации МО «Кош-Агачский район»
2	1272	17.09.2020	5718826,57	
3	1273	17.09.2020	6600148,03	
	итого		42622266,25	
3	2020 год			
Соглашения №116-СА от 11 декабря 2019 года				
1	2322	23.12.2019	52112400	Финансовый отдел администрации МО «Кош-Агачский район»
2	2464	27.12.2019	9305100	
	итого		61417500	
1	заявка на возврат	17.01.2020	61417500	Министерство регионального развития РА
1	371184	06.05.2020	31000000	Финансовый отдел администрации МО «Кош-Агачский район»
	итого		31000000	

Финансовым отделом администрации МО «Кош-Агачский район» финансовые средства направлены:

Таблица 3

№	№ платежного поручения	дата	Сумма Руб.	получатель
	2	3	4	5
Соглашения № 84610000-1-2019-027 от 22 апреля 2019 года				
1	07400505994	15.09.2020	12443408,69	Управление образования администрации МО «Кош-Агачский район»
2	07400505016	29.09.2020	30609385,50	
	итого		43052794,19	
Соглашения №116-СА от 11 декабря 2019 года				
1	07400505869	08.05.2020	31000000	Управление образования администрации МО «Кош-

		313131,31	Агачский район»
	итого	31313131,31	

Управлением образование образования «Кош-Агачский район» предоставлено:

Муниципальный контракт № 0377300007120000004-0 от 23.03.2020 года на сумму 102031285 рублей (условиями контракта подрядчик ООО «СК СТРОЙПАНОРАМА» принимает на себя обязательства выполнить подрядные работы по объекту закупки «Строительство детского сада на 60 мест по ул. Абая, 24А в с. Кош-Агач, Кош-Агачского района, Республики Алтай».

дополнительное соглашение № б/н от 08 апреля 2020 года,
дополнительное соглашение № б/н от 18 апреля 2020 года,
дополнительное соглашение № б/н от 26 марта 2020 года,
дополнительное соглашение № б/н от 18 декабря 2020 года.

Таблица 4

№	№ платежного поручения	дата	Сумма (руб.)	Наименование	Получатель,	№ муниципальный контракт, дата Сумма (руб.)	Акты, дата	Сумма (руб.)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9		
Детский сад на 60 мест по ул. Абая 24 А, с. Кош-Агач										
1	402585	15.05.2020	30303291,65	строительство о детско го сада	ООО «СК СТРОЙПАНОРАМА»	Муниципальный контракт №037730000712000004-0 от 23.03.2020 года на сумму 102031285 руб.	аванс			
	402586	15.05.2020	306093,85						КС-2; КС-3 №3 от 26.08.2020	5685261,60
2	648268	08.09.2020	696708,50						КС-2; КС-3 №4 от 26.08.2020	1629838,8
	648269	08.09.2020	7037,31						КС-2; КС-3 №5 от 07.07.2020	55461,60
	671353	18.09.2020	4981515,79						КС-2; КС-3 №1 от 07.07.2020	5846228,40
3	671351	18.09.2020	1685300,40						КС-2; КС-3 №2 от 07.07.2020	122586
	731184	15.10.2020	3432864						КС-2; КС-3 №6 от 01.10.2020	3432864
4	671349	18.09.2020	5776592,50						КС-2; КС-3 №7 от 01.10.2020	337533,60
	710197	07.10.2020	69635,90						КС-2; КС-3 №8 от 0.10.2020	167952
5	710200	07.10.2020	122586						КС-2; КС-3 №9 от 01.10.2020	36404,40
6	731184	15.10.2020	3432864			КС-2; КС-3 №10 от	154960,80			
7	731185	15.10.2020	337533,60							
8	731186	15.10.2020	167952							
9	731188	15.10.2020	36404,40							
10	7331187	15.10.2020	154960,80							

							0.10.2020	
1	766936	02.11.2020	142623,60				КС-2; КС-3 №13 от 26.10.2020	142623,60
1	766937	02.11.2020	273362,40				КС-2; КС-3 №12 от 26.10.2020	273362,40
1	767624	02.11.2020	3965094				КС-2; КС-3 №11 от 26.10.2020	3965094
1	830441	27.11.2020	307892,40				КС-2; КС-3 №16 от 17.11.2020	307892,40
1	830442	27.11.2020	150748,80				КС-2; КС-3 №15 от 17.11.2020	150748,80
1	830447	27.11.2020	3154209,60				КС-2; КС-3 №14 от 17.11.2020	3154209,60
1	6702	22.12.2020	1272992,40				КС-2; КС-3 №18 от 09.12.2020	1272992,40
1	6699	22.12.2020	3110347,20				КС-2; КС-3 №19 от 09.12.2020	3110347,20
1	6701	22.12.2020	1648644,40				КС-2; КС-3 №21 от 09.12.2020	1648644,40
2	6700	22.12.2020	1103480,40				КС-2; КС-3 №20 от 09.12.2020	1103480,40
2	10317	23.12.2020	11158053,60				КС-2; КС-3 №17 от 09.12.2020	11158053,60
		Итого	74365925,50					43756540,00

Из данных вышеприведенной Таблицы № 4 следует, что в рамках исполнения муниципального контракта №0377300007120000004-0 от 23.03.2020 года, выполнены работы на сумму 43756540 рублей, оплачены на сумму 74365925,50 рублей.

Согласно плану - графику Муниципального казенного общеобразовательного Учреждения «Кош-Агачская средняя общеобразовательная школа имени В.И. Чаптынова», (далее - Заказчик) на 2019 год запланирована закупка «Строительство детского сада на 60 мест по ул. Абая, 24А в с. Кош-Агач Кош-Агачского района Республики Алтай» путем проведения электронного аукциона с НМЦК 102 031,3 тысяч рублей (ИКЗ 193040100377804040100100150014120414, размещена 27 ноября 2019).

Приказом Заказчика от 06.12.2019 № 320 электронный аукцион на строительство детского сада на 60 мест по ул. Абая, 24А в с. Кош-Агач Кош-

Агачского района Республики Алтай № 0377300007119000059 отменен.

27.11.2019 внесены изменения в план-график Заказчика на 2019 год, согласно которым способ осуществления закупки «Строительство детского сада на 60 мест по ул. Абая, 24А в с. Кош-Агач Кош-Агачского района Республики Алтай» (ИКЗ 193040100377804040100100150014120414) - закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В нарушение ч. 1, ч. 5 ст. 24, ч. 2 ст. 59, ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик неправомерно заключил муниципальный контракт от 23.12.2019 № 014120414-1 на сумму 102 031,3 тыс. рублей с единственным подрядчиком - ООО «Строительная компания «Созидание» без проведения торгов в форме электронного аукциона, на строительство детского сада на 60 мест по адресу: Республика Алтай, Кош-Агачский район, с. Кош-Агач, ул. Абая, 24А.

По указанному контракту в соответствии с пунктом 3.4 контракта Заказчиком был перечислен аванс (платежным поручением от 30.12.2019 № 29036 на сумму 30609385,5 рублей).

Далее в январе 2020 года МКОУ «Кош-Агачская средняя общеобразовательная школа им. В.И. Чаптынова» и ООО «Строительная компания «Созидание» заключили Соглашение от 31.01.2020 о расторжении муниципального контракта № 014120414-1 от 23.12.2019 на основании ч.8 ст. 95 Федерального закона и № 44-ФЗ. Фактические услуги по контракту отсутствуют. Обязательства по контракту сторонами не исполнялись. Согласно п. 3.1 Соглашения денежные обязательства, внесенные Заказчиком на счет подрядчика в качестве аванса в размере 30609385,5 рублей, подлежат возврату на счет Заказчика в течение 5 рабочих дней с момента подписания настоящего соглашения. ООО «Строительная компания «Созидание» платежным поручением от 06.02.2020 № 2 на сумму 30609385,5 рублей осуществлен возврат аванса.

После расторжения вышеуказанного контракта, Заказчиком был, по итогам проведенного электронного аукциона заключен муниципальный контракт от 23.03.2020 № 0377300007120000004-0 на строительство детского сада на 60 мест по ул. Абая, 24А в с. Кош-Агач, Кош-Агачского района, Республики Алтай (далее - муниципальный контракт от 23.03.2020 № 0377300007120000004-0) с Обществом с ограниченной ответственностью «СК СТРОЙПАНОРАМА» (далее — ООО «СК СТРОЙПАНОРАМА») цена которого составляет 102 031,3 тысяч рублей.

В соответствии с п. 6.1 муниципального контракта от 23.03.2020 года № 0377300007120000004-0 сроки выполнения работ с 01.04.2020 года по 15.12.2020 года, п. 6.2 определено, что срок действия контракта: со дня заключения контракта и до 15.02.2021 года (включительно) или полного исполнения обязательств сторонами.

В ходе исполнения муниципального контракта заключены дополнительные соглашения: от 26.03.2020, от 15.04.2020, от 29.10.2020 (без изменения существенных условий контракта), от 08.04.2020 (которым были изменены существенные условия).

Дополнительным соглашением от 08.04.2020, на основании заявления ООО «СК СТРОЙПАНОРАМА» (исх. № 87 от 26.03.2020) внесены изменения в п. 3.3 муниципального контракта от 23.03.2020 года № 0377300007120000004-0, согласно которым: «Выплата аванса производится в размере 30,0 % от размера цены контракта в течение 15 рабочих дней с даты предоставления Подрядчиком счета на аванс.

Выплата аванса при исполнении Контракта, не допускается, если участник закупки (победитель) предложил цену Контракта на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены Контракта ...». При этом ранее, пунктом муниципального контракта от 23.03.2020 № 0377300007120000004-0 было установлено, что авансирование не предусмотрено.

Согласно п. 1 ч. 13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) в контракт включается в том числе обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги. При этом если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа. По смыслу данной нормы она носит императивный характер, то есть соответствующие условия должны быть включены в контракт обязательно (п. 1 ст. 422 ГК РФ). Иными словами, если контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения, а также предусмотрены авансовые платежи, то выплата аванса осуществляется поэтапно и в размере, предусмотренном контрактом (письмо Минфина России от 23.01.2020 N 24-03-07/3717).

Таким образом, размер аванса по каждому этапу указывается в процентах от цены такого этапа (смотрите также письмо Минфина России от 17.04.2020 N 24-03-07/31203).

При этом по смыслу п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона N 44-ФЗ размер аванса определяется указанием конкретного числа процентов. Как указывается в постановлении АС Московского округа от 24.01.2020 N Ф05-22358/19, не установление ненадлежащим образом в документации об аукционе порядка предоставления заказчиком аванса и его конкретного размера является нарушением п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона N 44-ФЗ; положения Закона N 44-ФЗ не предусматривают самостоятельного определения размера аванса со Стороны подрядчика. Других ограничений на установление в контракте аванса Закон N 44-ФЗ не содержит. Более того, системный анализ норм этого Закона показывает, что он допускает установление аванса, не ограничивая его размера. В частности, в ч. 6 ст. 96 Закона N 44-ФЗ указывается, что, если аванс превышает 30% начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. Заметим, что Методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору),

предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ, утвержденная приказом Минстроя России от 05.06.2018 N 336/пр. (далее - Методика), подтверждает сделанные выводы в отношении соответствующих контрактов и указывает на механизм расчетов по контракту, который предусматривает поэтапное выполнение работ и выплату аванса.

Так, в силу п. 3.2 Методики график оплаты выполненных работ должен содержать, помимо прочих, следующие заголовки граф: "размер аванса, подлежащего выплате подрядчику", "сумма к оплате." При этом колонка "размер аванса, подлежащего выплате подрядчику" должна содержать сведения о сумме аванса в процентном соотношении от цены контракта в соответствии с условиями контракта и заполняется в случае, если авансовые платежи предусмотрены контрактом (п. 3.5 Методики). В колонке же "сумма к оплате" указывается подлежащая выплате подрядчику сумма денежных средств, определяемая исходя из цены контракта с учетом доли в ней соответствующего этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ, ранее выплаченного подрядчику аванса и суммы, подлежащей выплате после приемки заказчиком всех предусмотренных контрактом работ, размер которой определяется заказчиком, но не может превышать 10% суммы к оплате соответствующего этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ (п. 3.6 Методики).

На основании заключенного дополнительного соглашения от 08.04.2020 года Заказчик перечисли аванс платежными поручениями от 15.05.2020 № 402585 на сумму 30 303,3 тыс. рублей, от № 402586 на сумму 306,1 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ дополнительным соглашением от 08.04.2020 к муниципальному контракту от 23.03.2020 № 0377300007120000004-0, изменено существенное условие контракта в части выплаты аванса в размере 30,0 % от цены контракта, которое контрактом не было предусмотрено.

При проверке значений показателя результативности использования средств муниципальным образованием «Кош-Агачский район» отчеты о расходовании субсидии сданы с нарушением сроков, установленных соглашением № 84610000-1-2019-027 от 22.04.2019 г.

Показатель, установленный соглашением № 84610000-1-2019-027 от 22.04.2019 г. по созданию дополнительных мест (в 2020 году 60 мест) не достигнут.

При визуальной проверке выполненных работ в соответствии с утверждённым графиком производства работ, на 10.03.2021 год, детский сад на 60 мест по ул. Абая, 24 А в с. Кош-Агач Кош-Агачского района, Республики Алтай выявлено:

- устройство фальцевой кровли -70%, по графику -100%, отставание – 1 месяц,
 - утепление кровли -20%, по графику -100%, отставание – 1 месяц,
 - монтаж внутренних стен и перегородок -0%, по графику -20%, отставание – 1 месяц,
 - монтаж окон и дверей -60%, по графику -100%, отставание – 11 дней,
 - внутренние отделочные работы -0%, по графику -20%, отставание – 1,5 месяца,
 - устройство крылец -30%, по графику -30%, отставание – 0 месяца,
 - водоснабжение и водоотведение -30%, по графику -30%, отставание – 0 месяца,
 - электроснабжение -0%, по графику -30%, отставание – 2 месяца,
 - отопление и вентиляция-0%, по графику -10%, отставание – 0,5 месяца,
 - пожарная безопасность, оповещение -0%, по графику -10%, отставание – 0,5 месяца,
 - склад топлива -0%, по графику -50%, отставание – 3,5 месяца,
 - наружные тепловые сети и водоснабжения -30%, по графику -100%, отставание – 2 месяца,
 - общестроительные работы котельная -80%, по графику -100%, отставание – 2 месяца,
 - оборудование котельная -30%, по графику -100%, отставание – 1,5 месяца,
- Отставание по графику составляет 3,5 месяца.

Выявлены нарушения по технике безопасности:

- отсутствие средств индивидуальной защиты,
- при въезде отсутствует схема внутренних дорог, мест складирования материала и т.д.,
- открыт распределительный щит,
- отсутствует запирающее устройство,
- отсутствует ограждение опасной зоны
- не использование страховочного пояса,
- газовые баллоны эксплуатируются с нарушением нормативных требований;

Выявлены нарушения по монтажу фальцевой кровли (ендовы), деревянные конструкции кровли не обработаны огнезащитой; нарушена технология бетонирования в зимнее время (бетон сейсмоопасная крыльца имеют места разрушения).

Невозможно запустить котельную из-за отсутствия электроэнергии по постоянной схеме.

Администрации МО «Кош-Агачский район»:

- Рассмотреть результаты настоящей проверки;

- Принять необходимые меры по фактам выявленных нарушений и недостатков;

-Предоставить в Министерство регионального развития Республики Алтай информацию о проделанной работе по нарушениям и недостаткам, выявленными в ходе проверки в срок до 16 апреля 2021 года.

О результатах проведенной работы по результатам проверки проинформировать контрольно-счетную палату, комитет по борьбе с коррупцией Правительства Республики Алтай, министерство финансов Республики Алтай, Прокуратуру Республики Алтай.

Заместитель министра Министерства
регионального развития
Республики Алтай



М.А. Ондар

Начальник административно правового
отдела Министерства регионального
развития Республики Алтай



Ю.А. Рябищенко.

Начальник отдела инвестиций и
реализации национальных проектов
Министерства регионального
развития Республики Алтай



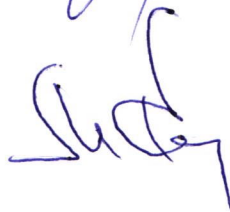
А.Э. Айташева

Главный специалист
Отдела финансов и бухгалтерского учета
Министерства регионального развития
Республики Алтай



О.В. Ивлева

Глава Муниципального образования
«Кош-Агачский район»



Два экземпляра акта проверки получены « ____ » _____ 2021г.

Акт подписывается в течение 3 рабочих дней. Если акт не подписан в течение 3 рабочих дней со дня регистрации, считается, что акт согласован и подписан.