Проект

*Вносится Правительством*

*Республики Алтай*

**РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ**

**ЗАКОН**

**О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай в области обращения с отходами**

Принят

Государственным Собранием-

Эл Курултай Республики Алтай

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2016 года

Настоящий закон в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» регулирует вопросы наделения органов местного самоуправления в Республике Алтай (далее - органы местного самоуправления) отдельными государственными полномочиями Республики Алтай в области обращения с отходами.

Статья 1. **Отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления**

В соответствии с настоящим Законом органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов (далее - государственные полномочия).

Статья 2. **Наименование муниципальных образований в Республике Алтай, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями**

Настоящим Законом государственными полномочиями наделяются органы местного самоуправления следующих муниципальных образований в Республике Алтай:

муниципальное образование «Город Горно-Алтайск»;

муниципальное образование «Кош-Агачский район (аймак)»;

муниципальное образование «Майминский район (аймак)»;

муниципальное образование «Онгудайский район (аймак)»;

муниципальное образование «Турочакский район (аймак)»;

муниципальное образование «Улаганский район (аймак)»;

муниципальное образование «Усть-Канский район (аймак)»;

муниципальное образование «Усть-Коксинский район (аймак)»;

муниципальное образование «Чемальский район (аймак)»;

муниципальное образование «Чойский район (аймак)»;

муниципальное образование «Шебалинский район (аймак)».

Статья 3. **Срок осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий**

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на неограниченный срок.

Статья 4. **Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий**

1. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий имеют право на:

1) получение в уполномоченном Правительством Республики Алтай исполнительном органе государственной власти Республики Алтай в сфере регионального развития консультативной и методической помощи по вопросам осуществления государственных полномочий;

2) финансовое обеспечение государственных полномочий за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из республиканского бюджета Республики Алтай;

3) дополнительное использование собственного имущества и собственных финансовых средств для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования в Республике Алтай.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны:

1) обеспечивать исполнение государственных полномочий в соответствии с федеральным законодательством, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Республики Алтай;

2) обеспечивать эффективное, рациональное и целевое использование имущества и финансовых средств, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Алтай на осуществление государственных полномочий;

3) определить должностных лиц местного самоуправления, специально уполномоченных осуществлять деятельность по реализации государственных полномочий;

4) представлять в уполномоченный Правительством Республики Алтай исполнительный орган государственной власти Республики Алтай в сфере регионального развития отчет о ходе осуществления государственных полномочий, а также отчет о расходовании финансовых средств, предоставленных на осуществление государственных полномочий;

5) представлять в уполномоченный Правительством Республики Алтай исполнительный орган государственной власти Республики Алтай в сфере имущественных отношений отчет о ходе использования имущества, предоставленного для осуществления государственных полномочий;

6) в случае прекращения осуществления государственных полномочий возвратить неиспользованные финансовые средства и имущество.

Статья 5. **Права и обязанности органов государственной власти Республики Алтай при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий**

1. Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий имеет право:

1) издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) осуществлять контроль за исполнением принятых в пределах своей компетенции нормативных правовых актов по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

2. Правительство Республики Алтай при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий имеет право:

1) издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) получать в установленном порядке от органов местного самоуправления необходимую информацию об использовании финансовых средств, предоставленных на осуществление государственных полномочий;

3) давать через уполномоченные Правительством Республики Алтай исполнительные органы государственной власти Республики Алтай в сфере регионального развития и в сфере финансов письменные предписания по устранению нарушений, допущенных органами местного самоуправления или их должностными лицами при осуществлении государственных полномочий, а также при использовании предоставленных на эти цели финансовых средств и имущества;

4) получать в установленном порядке от органов местного самоуправления информацию о ходе использования имущества, предоставленного для осуществления государственных полномочий;

5) координировать деятельность органов местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;

6) запрашивать от органов местного самоуправления информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий.

3. Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий обязано в пределах своей компетенции оказывать содействие органам местного самоуправления в решении вопросов, связанных с осуществлением государственных полномочий, а также выполнять иные обязанности в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

4. Правительство Республики Алтай при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий обязано:

1) обеспечивать передачу органам местного самоуправления финансовых средств и имущества, необходимых для осуществления государственных полномочий;

2) осуществлять через уполномоченные Правительством Республики Алтай исполнительные органы государственной власти Республики Алтай, указанные в части 1 статьи 9 настоящего Закона, контроль за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели финансовых средств и имущества;

3) рассматривать предложения органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) оказывать через уполномоченные Правительством Республики Алтай исполнительные органы государственной власти Республики Алтай в сфере регионального развития консультативную и методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий.

Статья 6. **Финансовое обеспечение государственных полномочий**

1. Финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из республиканского бюджета Республики Алтай.

2. Расчет объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий, и их распределение между муниципальными образованиями в Республике Алтай, производится уполномоченным Правительством Республики Алтай исполнительным органом государственной власти Республики Алтай в сфере регионального развития в соответствии с Методикой согласно приложению к настоящему Закону.

3. Порядок предоставления и расходования органами местного самоуправления субвенций из республиканского бюджета Республики Алтай на осуществление государственных полномочий устанавливается Правительством Республики Алтай.

4. Субвенции, передаваемые на осуществление государственных полномочий, носят целевой характер и не могут быть использованы на иные цели.

Статья 7. **Порядок определения перечня имущества, необходимого для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий**

1. При наличии в Реестре государственного имущества Республики Алтай имущества, в том числе земельных участков необходимых для осуществления государственных полномочий в области обращения с отходами, органы местного самоуправления вносят предложения по перечню такого имущества необходимого для осуществления ими государственных полномочий, в уполномоченный Правительством Республики Алтай исполнительный орган государственной власти Республики Алтай в сфере имущественных отношений. Предложения органов местного самоуправления должны содержать сведения о наименовании имущества, его местоположении (для земельных участков и объектов недвижимости), наименовании предприятий, учреждений, в ведении которых оно находятся.

2. Перечень имущества, необходимого для осуществления государственных полномочий, определяется Правительством Республики Алтай с учетом объема субвенций, выделенных органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий.

3. Передача органам местного самоуправления имущества, необходимого для осуществления государственных полномочий включенных в перечень, осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

Статья 8. **Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий**

1. Органы местного самоуправления представляют в уполномоченный Правительством Республики Алтай исполнительный орган государственной власти Республики Алтай в сфере регионального развития отчеты о ходе осуществления государственных полномочий по форме и срокам, установленным данным исполнительным органом государственной власти Республики Алтай.

2. Органы местного самоуправления представляют в уполномоченный Правительством Республики Алтай исполнительный орган государственной власти Республики Алтай в сфере регионального развития отчет о расходовании финансовых средств, предоставленных на осуществление государственных полномочий, по форме и срокам, установленным данным исполнительным органом государственной власти Республики Алтай.

Уполномоченный Правительством Республики Алтай исполнительный орган государственной власти Республики Алтай в сфере регионального развития в течение пяти рабочих дней после представления органами местного самоуправления финансовой отчетности проводит ее камеральную проверку и направляет в уполномоченный Правительством Республики Алтай исполнительный орган государственной власти Республики Алтай в сфере финансов сводный отчет о расходовании финансовых средств местных бюджетов муниципальных образований в Республике Алтай, предоставленных на осуществление государственных полномочий.

3. Органы местного самоуправления представляют в уполномоченный Правительством Республики Алтай исполнительный орган государственной власти Республики Алтай в сфере имущественных отношений отчет о ходе использования имущества предоставленного органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий Правительством Республики Алтай.

Статья 9. **Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий**

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, в том числе за расходованием ими предоставленных субвенций, осуществляют уполномоченные Правительством Республики Алтай исполнительные органы государственной власти Республики Алтай в сфере регионального развития и в сфере финансов.

Контроль за использованием органами местного самоуправления имущества, предоставленного им для осуществления государственных полномочий, осуществляет уполномоченный Правительством Республики Алтай исполнительный орган государственной власти Республики Алтай в сфере имущественных отношений.

2. Целью контроля за осуществлением государственных полномочий является обеспечение соблюдения органами местного самоуправления при осуществлении ими государственных полномочий требований федерального законодательства и законодательства Республики Алтай.

В целях контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий контрольные органы, указанные в части 1 настоящей статьи:

1) проводят проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению ими государственных полномочий, в том числе по целевому использованию финансовых средств и имущества, переданных для осуществления государственных полномочий;

2) запрашивают и в течение десяти рабочих дней получают информацию, материалы и документы от органов местного самоуправления об осуществлении ими государственных полномочий;

3) заслушивают отчеты должностных лиц органов местного самоуправления о результатах выполнения государственных полномочий;

4) в случае выявления нарушений требований настоящего Закона в части осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий дают обязательные для исполнения письменные предписания по устранению таких нарушений.

Статья 10. **Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий**

1. Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий прекращается в случае:

1) вступления в силу федерального закона, в соответствии с которым Республика Алтай утрачивает соответствующие государственные полномочия либо компетенцию по их передаче органам местного самоуправления;

2) вступления в силу закона Республики Алтай, в соответствии с которым органы местного самоуправления утрачивают государственные полномочия, переданные настоящим Законом.

2. Основаниями для принятия закона Республики Алтай в случае, установленном пунктом 2 части 1 настоящей статьи, являются:

1) неисполнение органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) невозможность исполнения государственных полномочий по причинам, независящим от органов местного самоуправления.

3. Органы местного самоуправления обязаны незамедлительно проинформировать Правительство Республики Алтай о невозможности осуществления государственных полномочий по независящим от них причинам.

4. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий в соответствии с настоящей статьей влечет за собой прекращение финансирования передаваемых настоящим Законом государственных полномочий. Имущество и неиспользованные финансовые средства, переданные органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий, подлежат возврату в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

Статья 11. **Ответственность органов местного самоуправления, их должностных лиц за неисполнение государственных полномочий**

Органы местного самоуправления, их должностные лица несут ответственность за неисполнение переданных настоящим Законом государственных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.

Статья 12**.** **Заключительные положения**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Председатель Глава Республики Алтай,

Государственного Собрания – Председатель Правительства

Эл Курултай Республики Алтай Республики Алтай

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В.Н. Тюлентин \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А. В. Бердников

г. Горно-Алтайск

\_\_\_\_\_\_\_\_2016 года

№ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Республики Алтай**

**«О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай в области обращения с отходами»**

Сфера обращения с твердыми бытовыми отходами включает экологические (охрана окружающей среды), экономические (финансовая несостоятельность большей части ОРО, расходы на ликвидацию несанкционированных свалок, отсутствие экономических стимулов для вторичного использования отходов) и социальные (неудовлетворительная санитарно-эпидемиологическая обстановка) аспекты.

На сегодняшний день фактически отсутствует контроль и учет отходов подлежащих захоронению.

В соответствии с настоящим Законом органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов и будут напрямую взаимодействовать с региональным оператором в своем муниципальном образовании, ТСЖ, управляющими компаниями, жильцами, будут организовывать информационную работу, непосредственное взаимодействие с жителями, организациями и учреждениями на территории муниципального образования, вести работу по административной практике совершаемых правонарушений в области благоустройства и санитарного состояния территорий, участвовать в организации единой системы утилизации ТБО в рамках территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, работать над повышением экономических стимулов по вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичных материальных ресурсов, взаимодействовать с органами исполнительной власти Республики Алтай, в том числе по формированию муниципального бюджета в сфере обращения с отходами и охраны окружающей среды. Передача полномочий так же позволит отрегулировать нормативно-правовую базу в сфере обращения с отходами в Республике Алтай.

Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ не позволяет на региональном уровне в полной мере решить вышеперечисленные вопросы в сфере твердых коммунальных отходов. Передача полномочий позволит создать единую нормативно-правовую базу в сфере обращения с отходами в Республике Алтай и будет служить основанием для создания принципиально новой системы обращения с ТБО на территории Республики Алтай.

Предлагаемое перераспределение полномочий органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации не приведет к появлению новых расходных обязательств бюджета субъекта Российской Федерации, поскольку вышеуказанные полномочия уже установлены в действующих законодательных актах.

Данный закон разработан в соответствии с Комплексной стратегией обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации, утвержденной Приказом Минприроды России от 14 августа 2013 года № 298.

Реализация проекта закона потребует финансирования из республиканского бюджета Республики Алтай в 2017 году в размере 4 468,0 тыс. руб., в 2018 году – 4 504,8 тыс.руб., в 2019 году – 4 540,0 тыс.руб.

Министр

регионального развития

Республики Алтай Н.П. Кондратьев

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к [Закону](#sub_0) Республики Алтай  «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай в области обращения с отходами» |

**МЕТОДИКА**

**расчета объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления в Республике Алтай для осуществления отдельных государственных полномочий Республики Алтай**

**в области обращения с отходами**

Объем субвенций на соответствующий финансовый год, необходимый органам местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай (далее – муниципальные образования) для осуществления отдельных государственных полномочий Республики Алтай в области обращения с отходами (далее – государственные полномочия), рассчитываетсяпо следующей формуле:

С общ = СУММ С i, где*:*

1. С общ – общий объем субвенций, предусмотренных бюджетам муниципальных образований в республиканском бюджете Республики Алтай на соответствующий финансовый год для реализации государственных полномочий;
2. С i – общий объем субвенций, предоставляемых бюджету i –го муниципального района в Республике Алтай для осуществления государственных полномочий, который определяется по формуле:

С i = H i \* N\* k , где:

H i – численность специалистов в i – м муниципальном районе в Республике Алтай, осуществляющих государственные полномочия, которая определяется из расчета 1 единица в каждом муниципальном районе в Республике Алтай;

N – норматив расходов для обеспечения государственных полномочий, который включает в себя расходы на заработную плату, оплату услуг связи, приобретение расходных материалов к оргтехнике и канцелярских принадлежностей, коммунальные услуги.

k - корректирующий коэффициент, который рассчитывается по формуле:

k = Spi / 13, где :

Spi – количество поселений, входящих в i –й муниципальный район, на очередной финансовый год (плановый период);

13 – максимальный количество поселений в муниципальном районе в Республике Алтай.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона**

**Республики Алтай**

Принятие проекта закона Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай в области обращения с отходами» не потребует внесение изменений, дополнений в иные нормативные правовые акты Республики Алтай.