

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от _____ 2015 г. N _____

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ – ФОНДА СОДЕЙСТВИЯ
РЕФОРМИРОВАНИЮ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА НА
МОДЕРНИЗАЦИЮ СИСТЕМ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

В соответствии со статьей 16.1 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры (далее – Правила).
2. Определить в качестве банка-агента при предоставлении средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства модернизацию систем коммунальной инфраструктуры
3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 июля 2015 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ

Утверждены
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2015 г. N _____

ПРАВИЛА
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ – ФОНДА СОДЕЙСТВИЯ
РЕФОРМИРОВАНИЮ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА НА
МОДЕРНИЗАЦИЮ СИСТЕМ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящие Правила устанавливают порядок и условия предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд) бюджетам субъектов Российской Федерации и (или) в установленном настоящими Правилами случае местным бюджетам на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры.

2. Положения Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», определяющие порядок и условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда, расходования и возврата средств Фонда, осуществления мониторинга, применяются к предоставлению финансовой поддержки на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в части, не противоречащей настоящему Порядку.

3. В настоящих Правилах используются следующие понятия и определения:

"банк-агент" - банк, определенный решением Правительства Российской Федерации в качестве исполнителя услуг по инвестиционному консультированию при подготовке и реализации инвестиционных проектов, финансируемых с использованием средств Фонда, осуществляющий оценку возможности финансирования за счет средств Фонда инвестиционного проекта, а также оценку соответствия инвестиционного проекта критериям финансово-экономической, бюджетной и технической эффективности, а также осуществляющий иные функции, предусмотренные настоящими Правилами;

"инвестор" – коммерческая организация или объединение коммерческих организаций, создаваемое на основе договора простого товарищества (договора о совместной деятельности), софинансирующие мероприятия по подготовке и реализации проекта, а также концессионер - в случае реализации концессионного соглашения;

"концессионный проект" – инвестиционный проект, предполагающий подготовку и проведение конкурсов на право заключения концессионного соглашения, разработку проектной документации, подготовку территории строительства, а также создание и реконструкцию объектов капитального строительства в рамках концессионного соглашения;

"modернизация систем коммунальной инфраструктуры" – мероприятия по переустройству сетей и сооружений на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации, замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием, изменению их технологического или функционального назначения или их отдельных частей, иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств сетей и сооружений;

"паспорт инвестиционного проекта" – документ, утверждаемый органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, в зависимости от того, собственности какого из указанных публичных образований находятся или будут находиться объекты системы коммунальной инфраструктуры, строительство, реконструкция и (или) модернизация которых предусматривается инвестиционным проектом. Состав сведений и форма паспорта инвестиционного проекта устанавливается правлением Фонда;

"период реализации проекта" – период, в течение которого осуществляется выполнение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, на которые представлена финансовая поддержка за счет средств Фонда, и оплата товаров, работ, услуг, связанных с выполнением указанных мероприятий

"получатели средств Фонда, направляемых на предоставление финансовой поддержки" – субъекты Российской Федерации или муниципальные образования;

4. Финансовая поддержка предоставляется на цели финансирования подготовки и реализации инвестиционных проектов, реализуемых в следующих сферах:

водоснабжения – в части строительства, реконструкции и (или) модернизации инженерных сетей и сооружений, предназначенных для водоподготовки, транспортировки и подачи питьевой и (или) технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения;

водоотведения – в части строительства, реконструкции и (или) модернизации инженерных сетей и сооружений, предназначенных для приема, очистки, транспортировки и обращения с осадком сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения;

обращения с твердыми бытовыми отходами – в части строительства и (или) реконструкции инженерных сооружений и их комплексов, предназначенных для переработки, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов;

теплоснабжения – в части строительства, реконструкции и (или) модернизации тепловых сетей либо источников тепловой энергии, в части строительства, реконструкции и (или) модернизации источников комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью выработки электрической энергии до 25 мегаватт без ограничения мощности выработки тепловой энергии.

5. Настоящие Правила применяются к инвестиционным проектам, находящимся на этапе планирования или реализации.

II. УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СРЕДСТВ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ФОНДА

6. Финансовая поддержка за счет средств Фонда может предоставляться и использоваться на следующие цели:

6.1. подготовка инвестиционного проекта, а именно:

а) внесение изменений в схемы теплоснабжения, схемы водоснабжения и схемы водоотведения муниципальных образований;

б) подготовка технического задания на проектирование объекта;

в) государственная регистрация прав на являющиеся недвижимым имуществом объекты системы коммунальной инфраструктуры, модернизация которой предусмотрена инвестиционным проектом, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации или собственности муниципальных образований, являющиеся недвижимым имуществом и используемые для оказания потребителям услуг по тепло-, водоснабжению, водоотведению, очистке сточных вод и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов;

г) работы, услуги, осуществляемые с целью проведения кадастрового учета земельных участков;

д) разработка бизнес-плана инвестиционного проекта;

е) выполнение работ по инженерным изысканиям в целях подготовки проектной документации объектов капитального строительства, подлежащих строительству, реконструкции и (или) модернизации;

ж) подготовка проектной и сметной документации и ее экспертиза;

з) подготовка конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения

6.2. реализация инвестиционного проекта:

возмещение части фактически понесенных расходов по созданию (строительству, реконструкции) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, в том числе таких расходов, понесенных в рамках концессионного соглашения в форме платы концедента.

6.3. возмещение части фактически понесенных затрат на уплату процентов (за исключением неустойки (штрафа, пеней) за нарушение условий договора) по долгосрочным кредитам и облигационным займам, привлеченным после 1 января 2015 года, в валюте Российской Федерации в соответствии с кредитными договорами и условиями выпуска облигаций, предусматривающих возврат средств через три года и более, в целях реализации мероприятий инвестиционного проекта.

7. Финансовая поддержка за счет средств Фонда может предоставляться на реализацию мероприятий инвестиционного проекта, которые финансируются также с привлечением средств федерального бюджета.

8. Финансовая поддержка за счет средств Фонда на подготовку инвестиционного проекта не может превышать пять процентов от планируемой стоимости инвестиционного проекта, но не свыше пяти миллионов рублей на один инвестиционный проект.

9. Финансовая поддержка за счет средств Фонда на реализацию инвестиционного проекта не может превышать трехсот миллионов рублей на один инвестиционный проект.

10. Финансовая поддержка за счет средств Фонда на софинансирование процентной ставки предоставляется в размере, не превышающем фактических расходов на уплату процентов по кредитам (облигационным займам) и составляющем не более чем девять десятых ставки рефинансирования Банка России, действующей на дату заключения кредитного договора.

11. Финансовая поддержка за счет средств Фонда предоставляется при соблюдении следующих условий:

а) наличие региональной программы по модернизации систем коммунальной инфраструктуры (далее – региональная программа);

б) инвестиционный проект соответствует критериям, указанным в пункте 12 настоящих Правил;

в) обеспечение выделения средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств бюджетов муниципальных образований, претендующих на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда, на долевое финансирование мероприятий инвестиционного проекта в размере не менее 20 процентов от стоимости указанных мероприятий, финансируемых за счет средств Фонда, средств бюджета субъекта Российской Федерации, средств бюджетов муниципальных образований;

г) доля финансирования инвестиционного проекта за счет инвестора составляет не менее 20 процентов от общей мероприятий инвестиционного проекта – в случае подачи заявки на предоставления финансовой поддержки на реализацию инвестиционного проекта;

д) наличие обязательства субъекта Российской Федерации и муниципального образования обеспечить подготовку инвестиционного проекта и начать его реализацию, заключить концессионное соглашение в срок, не превышающий два года с момента предоставления финансовой поддержки на подготовку инвестиционного проекта - в случае подачи заявки на предоставления финансовой поддержки на подготовку инвестиционного проекта;

е) предоставление товаров и услуг с использованием системы коммунальной инфраструктуры, в связи с модернизацией которой планируется предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда, потребителям на территориях населенных пунктов, указанных в подпункте «г» пункта 12 настоящих Правил, в размере не менее чем пятьдесят процентов общего объема (в натуральном выражении) таких товаров и услуг. Данное условие не применяется к инвестиционным проектам в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами;

ж) наличие в субъекте Российской Федерации, муниципальном образовании системы централизованных расчетов и автоматического распределения в адрес поставщиков платежей за жилищные и коммунальные услуги, обеспечивающей целевое использование поступивших в оплату жилищно-коммунальных услуг средств и их полное доведение до поставщиков услуг;

з) инвестор не находится в стадии реорганизации или ликвидации, в отношении него не введены процедуры банкротства.

12. Инвестиционный проект должен соответствовать следующим критериям:

а) целью инвестиционного проекта является строительство, реконструкция и (или) модернизация объекта системы коммунальной инфраструктуры, находящегося в государственной или муниципальной собственности или приобретаемого в государственную или муниципальную собственность в результате создания такого объекта;

б) реализация инвестиционного проекта приводит к повышению надежности и эффективности эксплуатации системы коммунальной инфраструктуры, обеспечению установленного нормативами качества коммунальных услуг, предоставляемых с использованием такой системы;

в) инвестиционный проект соответствует критериям финансово-экономической, бюджетной и технической эффективности, установленным Методикой расчета показателей и применения критериев эффективности инвестиционных проектов (далее – Методика). Методика утверждаются наблюдательным советом Фонда;

г) инвестиционный проект реализуется на территории одного или нескольких населенных пунктов, численность населения в каждом из которых, согласно данным Всероссийской переписи населения, не превышает двести пятьдесят тысяч человек. В случае отсутствия данных Всероссийской переписи населения – по данным органов статистики субъектов Российской Федерации по состоянию не позднее чем за один год до подачи заявки;

д) стоимость всех мероприятий по модернизации системы коммунальной инфраструктуры, предусмотренных инвестиционным проектом, не должна быть менее чем пятьдесят миллионов рублей;

е) срок строительства, реконструкции и (или) модернизации объекта системы коммунальной инфраструктуры в рамках инвестиционного проекта, должен составлять не более трех лет с момента начала строительства, реконструкции и (или) модернизации объекта системы коммунальной инфраструктуры.

13. Заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда подаются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего

исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), на территории которого реализуется или планируется к реализации инвестиционный проект. Заявка на предоставление финансовой поддержки подается с учетом ограничений, установленных пунктами 8-10 настоящих Правил, в зависимости от целей предоставления финансовой поддержки, и в пределах максимальной суммы средств, которая может быть предоставлена субъекту Российской Федерации на соответствующие цели в соответствии с частью 1 статьи 19.1 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», а также с учетом особенностей, установленных разделами III-IV настоящих Правил.

III. ОСОБЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СРЕДСТВ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ФОНДА НА ПОДГОТОВКУ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЕКТА

14. Заявка субъекта Российской Федерации на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, предназначенной на финансирование указанных в пункте 6.1 настоящих Правил мероприятий по подготовке инвестиционного проекта (далее – финансовая поддержка на подготовку инвестиционного проекта), подается по форме, утвержденной правлением Фонда.

15. К заявке, указанной в пункте 14 настоящих Правил, прилагаются:

1) региональная программа, утвержденная высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, содержащая описание одного или нескольких инвестиционных проектов, на реализацию которых запрашивается финансовая поддержка за счет средств Фонда, описание модернизируемой системы коммунальной инфраструктуры, перечень мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов системы коммунальной инфраструктуры, предполагаемая предельная стоимость и прогнозные сроки реализации указанных мероприятий. Региональная программа может содержать иные сведения, в том числе содержать описание иных проектов, предусматривающих модернизацию систем коммунальной инфраструктуры;

2) паспорт инвестиционного проекта;

3) перечень муниципальных образований – получателей средств Фонда с указанием объема средств для каждого муниципального образования в целях перечисления средств Фонда в соответствующие местные бюджеты;

4) пояснительная записка с описанием инвестиционного проекта, а также при наличии проекта технического задания на разработку проектной документации на все объекты капитального строительства, предполагаемые к созданию или реконструкции в рамках проекта;

5) заключение банка-агента о возможности финансирования за счет средств Фонда инвестиционного проекта, а также о соответствии инвестиционного проекта критериям финансово-экономической, бюджетной и технической эффективности, установленным Методикой, а также иным требованиям настоящих Правил;

6) обоснование размера расходов на финансирование мероприятий, на которые запрашивается финансовая поддержка;

7) копии нормативных правовых актов и иные документы, подтверждающие выделение средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета на финансирование подготовки инвестиционного проекта.

16. При подаче заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на подготовку инвестиционного проекта критерии, указанные в подпунктах «д» и «е» пункта

12 не применяются.

17. Фонд в течение тридцати дней со дня получения указанной в пункте 14 настоящих Правил заявки и прилагаемых к ней документов проводит проверку соответствия таких заявки и документов установленным настоящими Правилами требованиям. В случае соответствия указанной заявки и прилагаемых к ней документов установленным настоящими Правилами требованиям, правление Фонда принимает решение о предоставлении финансовой поддержки или об отказе в предоставлении такой поддержки.

18. Решение об отказе в предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда может быть принято правлением Фонда в случае:

1) непредставления документов, указанных в пункте 15 настоящих Правил, или представления региональных программ, которые не соответствуют требованиям, установленным соответственно настоящими Правилами;

2) несоответствия документов, указанных в пункте 15 настоящих Правил, требованиям настоящих Правил;

19. Если в течение двух лет с момента предоставления указанной финансовой поддержки в результате проведенных подготовительных мероприятий не заключено соответствующее концессионное соглашение либо не начата реализация мероприятий инвестиционного проекта, финансовая поддержка, предоставленная на подготовку инвестиционного проекта, подлежит возврату в Фонд на основании решения правления о таком возврате.

20. В течение пяти дней после принятия решения, указанного в пункта 19 настоящих Правил, решение направляется высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Возврат средств Фонда осуществляется в течение девяноста дней со дня получения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) копии решения о возврате средств Фонда.

21. Перечисление средств финансовой поддержки Фонда на подготовку инвестиционного проекта осуществляется в размере 30 процентов от общего объема средств финансовой поддержки за счет средств Фонда по заявке в течение пяти дней после принятия решения, указанного в пункте 17 настоящих Правил. Оставшаяся часть средств Фонда перечисляется по факту оплаты выполненных работ на основании представленных в Фонд подтверждающих расходных документов в соответствии с порядком перечисления средств Фонда, утвержденным правлением Фонда, исходя из объема средств Фонда, имеющихся на день принятия решения о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда.

22. Возмещение расходов, произведенных в связи с оплатой работ по подготовке инвестиционного проекта до момента подачи заявки в Фонд на предоставление финансовой поддержки осуществляется в случае, если такие работы произведены после 1 января 2015 года.

23. Оплата услуг банка-агента по оценке целесообразности финансирования инвестиционного проекта и иных услуг банка-агента, осуществляемых банком-агентом при подготовке инвестиционного проекта осуществляется за счет средств Фонда. При этом, в случае принятия правлением Фонда решения о возврате средств финансовой поддержки, указанного в пункте 19, средства Фонда по оплате услуг банка-агента должны быть компенсированы получателем средств Фонда.

IV. ОСОБЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СРЕДСТВ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ

ФОНДА НА РЕАЛИЗАЦИЮ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЕКТА

24. Заявка субъекта Российской Федерации на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, предназначенной на финансирование указанных в пункте 6.2 настоящих Правил мероприятий по реализации инвестиционного проекта (далее – финансовая поддержка на реализацию инвестиционного проекта) подается по форме, утвержденной правлением Фонда.

25. К заявке, указанной в пункте 24 настоящих Правил, прилагаются:

1) региональная программа, соответствующая требованиям, установленным в пункте 16 настоящих Правил;

2) паспорт инвестиционного проекта, пояснительная записка с описанием проекта, подтверждающие соответствие инвестиционного проекта критериям, установленным в пункте 12 настоящих Правил;

3) перечень муниципальных образований – получателей средств Фонда с указанием объема средств для каждого муниципального образования в целях перечисления средств Фонда в соответствующие местные бюджеты;

4) бизнес-план и финансовая модель инвестиционного проекта;

5) заключение банка-агента о возможности финансирования за счет средств Фонда инвестиционного проекта, а также о соответствии инвестиционного проекта критериям финансово-экономической, бюджетной и технической эффективности, установленным Методикой, а также иным требованиям настоящих Правил.

6) письмо банка-агента, подтверждающее намерение банка предоставить кредит инвестору инвестиционного проекта на реализацию данного проекта, сумме, сроке и других условиях такого кредита;

7) копия решения уполномоченного органа управления инвестора об участии в проекте с указанием намечаемого объема инвестиций инвестора с указанием доли собственных и привлекаемых средств.

26. В случае, если финансовая поддержка за счет средств Фонда запрашивается на реализацию концессионного проекта, к заявке помимо документов, указанных в пункте 25 настоящих Правил, прилагается конкурсная документация для проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения или заключенное концессионное соглашение.

27. Фонд в течение тридцати дней со дня получения указанных в пунктах 25 и 26 настоящих Правил заявки и прилагаемых к ней документов проводит проверку соответствия таких заявки и документов установленным настоящими Правилами требованиям. В случае соответствия указанной заявки и прилагаемых к ней документов, перечисленных в подпунктах 1-4 и 7 пункта 25 и пункта 26 настоящих Правил, установленным настоящими Правилами требованиям, и при наличии документов, указанных в подпунктах 5 и 6 пункта 25 настоящих Правил, правление Фонда принимает решение о соответствии поданной субъектом Российской Федерации заявки на предоставление финансовой поддержки требованиям настоящих Правил.

28. Субъект Российской Федерации представляет в Фонд не позднее чем в течение шести месяцев с момента принятия правлением Фонда решения, указанного в пункте 27 настоящих Правил, следующие документы:

1) копии нормативных правовых актов и иные документы, подтверждающие выделение средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета на финансирование инвестиционного проекта;

2) копии нормативных правовых актов и иных документов, подтверждающих

установление тарифов и (или) надбавок к тарифам для участника-исполнителя инвестиционного проекта в размере, предусмотренном указанной региональной программой в целях формирования источника денежных средств для финансирования мероприятий по реализации региональной программы по модернизации системы коммунальной инфраструктуры;

3) копия заключенного концессионного соглашения (в случае, если инвестиционный проект предусматривает заключение концессионного соглашения);

4) проектная и сметная документация на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию объектов системы коммунальной инфраструктуры, результаты экспертизы этой документации.

29. В течение тридцати дней после получения указанных в настоящем пункте Правил документов Фонд проводит их проверку и принимает решение о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда. В случае соответствия указанных документов установленным настоящими Правилами требованиям, правление Фонда принимает решение о предоставлении финансовой поддержки или об отказе в предоставлении такой поддержки. В случае несоответствия указанных документов установленным настоящими Правилами требованиям, правление Фонда принимает решение об отказе в предоставлении такой поддержки.

29.1. Перечисление средств финансовой поддержки Фонда на реализацию инвестиционного проекта осуществляется в размере 30 процентов от общего объема средств финансовой поддержки за счет средств Фонда по заявке в течение пяти дней после принятия решения, указанного в пункте 29 настоящих Правил. Оставшаяся часть средств Фонда перечисляется по факту оплаты выполненных работ на основании представленных в Фонд подтверждающих расходных документов в соответствии с порядком перечисления средств Фонда, утвержденным правлением Фонда, исходя из объема средств Фонда, имеющихся на день принятия решения о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда.

29.2. Возмещение расходов, произведенных в связи с оплатой работ по реализации инвестиционного проекта до момента подачи заявки в Фонд на предоставление финансовой поддержки осуществляется в случае, если такие работы произведены после 1 января 2015 года.

29.3. Оплата услуг банка-агента по оценке целесообразности финансирования инвестиционного проекта и иных услуг банка-агента, осуществляемых банком-агентом при подготовке инвестиционного проекта осуществляется за счет средств Фонда.

V. ОСОБЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СРЕДСТВ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ФОНДА НА СУБСИДИРОВАНИЕ ПРОЦЕНТНОЙ СТАВКИ

30. Заявка субъекта Российской Федерации на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, предназначенной на финансирование указанных в пункте 6.3 настоящих Правил затрат на уплату процентов по долгосрочным кредитам и облигационным займам, привлеченным в целях реализации мероприятий инвестиционного проекта (далее – финансовая поддержка на софинансирование процентной ставки) подается по форме, утвержденной правлением Фонда.

31. К заявке, указанной в пункте 30 настоящих Правил, прилагаются:

1) региональная программа, соответствующая требованиям, установленным в пункте 16 настоящих Правил;

2) паспорт инвестиционного проекта, пояснительная записка с описанием проекта,

подтверждающие соответствие инвестиционного проекта критериям, установленным в пункте 13 настоящих Правил;

3) перечень муниципальных образований – получателей средств Фонда с указанием объема средств для каждого муниципального образования в целях перечисления средств Фонда в соответствующие местные бюджеты;

4) бизнес-план и финансовая модель инвестиционного проекта.

5) заключение банка-агента о возможности финансирования за счет средств Фонда инвестиционного проекта, а также о соответствии инвестиционного проекта критериям финансово-экономической, бюджетной и технической эффективности, установленным Методикой, а также иным требованиям настоящих Правил.

6) письмо банка-агента или иного банка, подтверждающее намерение такого банка предоставить кредит инвестору инвестиционного проекта на реализацию данного проекта, сумме, сроке и других условиях такого кредита;

7) копия решения уполномоченного органа управления инвестора о привлечении заемных средств в проекте с указанием намечаемого объема инвестиций инвестора с указанием доли собственных и привлекаемых средств;

32. Требования к получателю средств финансовой поддержки на софинансирование процентной ставки, который привлекает заемные средства в целях реализации мероприятий инвестиционного проекта, устанавливаются Фондом.

33. Фонд в течение тридцати дней со дня получения указанных в пункте 31 настоящих Правил заявки и прилагаемых к ней документов проводит проверку соответствия таких заявки и документов установленным настоящими Правилами требованиям. В случае соответствия указанной заявки и прилагаемых к ней документов, установленным настоящими Правилами требованиям, правление Фонда принимает решение о соответствии поданной субъектом Российской Федерации заявки на предоставление финансовой поддержки требованиям настоящих Правил.

34. Субъект Российской Федерации представляет в Фонд не позднее чем в течение шести месяцев с момента принятия правлением Фонда решения, указанного в пункте 33 настоящих Правил, следующие документы:

1) копия кредитного договора или решение о выпуске ценных бумаг и проспект ценных бумаг;

2) копии нормативных правовых актов и иные документы, подтверждающие выделение средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета на финансирование инвестиционного проекта;

3) копии нормативных правовых актов и иных документов, подтверждающих установление тарифов для участника-исполнителя инвестиционного проекта в размере, предусмотренном указанной региональной программой в целях формирования источника денежных средств для финансирования мероприятий по реализации региональной программы по модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

35. В течение тридцати дней после получения указанных в настоящем пункте Правил документов Фонд проводит их проверку и принимает решение о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда. В случае соответствия указанных документов установленным настоящими Правилами требованиям, правление Фонда принимает решение о предоставлении финансовой поддержки или об отказе в предоставлении такой поддержки. В случае несоответствия указанных документов установленным настоящими Правилами требованиям, правление Фонда принимает решение об отказе в предоставлении такой поддержки.

36. Перечисление средств финансовой поддержки Фонда на софинансирование процентной ставки осуществляется на основании представленных в Фонд подтверждающих расходных документов в соответствии с порядком перечисления средств Фонда, утвержденным правлением Фонда, исходя из объема средств Фонда, имеющихся на день принятия решения о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда.

37. Оплата услуг банка-агента по оценке целесообразности финансирования инвестиционного проекта и иных услуг банка-агента, осуществляемых Банком-агентом при подготовке инвестиционного проекта осуществляется за счет средств Фонда.

VI. ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ СРЕДСТВ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ФОНДА

38. Финансовая поддержка за счет средств Фонда предоставляется в пределах нераспределенного остатка средств Фонда общего лимита средств на модернизацию, размещенного Фондом на своем сайте в сети «Интернет».

39. Решения о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда принимаются по заявкам в порядке очередности их подачи в Фонд.

40. Предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда осуществляется на основании договора (далее – договор о предоставлении финансовой поддержки), заключаемого Фондом с публично-правовым образованием (субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием) в собственности которого находятся или будут находиться объекты системы коммунальной инфраструктуры, строительство, реконструкция и (или) модернизация которых предусматривается инвестиционным проектом (далее – получатель финансовой поддержки). Если получателем финансовой поддержки является муниципальное образование, стороной договора о предоставлении финансовой поддержки является также субъект Российской Федерации.

41. Условия договора о предоставлении финансовой поддержки должны соответствовать обязательным для сторон положениям настоящих Правил. Типовые условия договора о предоставлении финансовой поддержки утверждаются наблюдательным советом Фонда.

42. Договор о предоставлении финансовой поддержки, в частности, предусматривает:

а) обязательство Фонда предоставить финансовую поддержку получателю финансовой поддержки, сумма и форма финансовой поддержки, цели, условия, порядок её предоставления (перечисления);

б) право Фонда на проведение проверок соблюдения получателем финансовой поддержки условий договора о предоставлении финансовой поддержки;

в) обязательства субъекта Российской Федерации, муниципального образования обеспечивать значения долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера (долгосрочных параметров регулирования тарифов, установленных или подлежащих установлению в концессионном соглашении), обеспечивать соблюдение порядка, условий установления и изменения цен (тарифов), надбавок к ценам (тарифам) и долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера, установленные в концессионном соглашении;

г) условия приостановления предоставления финансовой поддержки, условия и порядок одностороннего отказа Фонда от исполнения договора о предоставлении финансовой поддержки по требованию Фонда;

д) ответственность субъекта Российской Федерации или муниципального образования за непредставление отчетности о ходе реализации региональной программы расходах и

расходовании средств финансовой поддержки, достижении значений целевых показателей, предусмотренных инвестиционным проектом, выполнении размера софинансирования за счет бюджета субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования, а также инвестора, а также за невыполнение достижения значений целевых показателей, предусмотренных инвестиционным проектом;

е) порядок возврата сумм, использованных субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием, в случае установления фактов нарушения условий настоящих Правил и (или) договора;

ж) иные условия, относящиеся к предмету договора.

43. Договор о предоставлении финансовой поддержки подписывается на основании принятого правлением Фонда решения о предоставлении такой финансовой поддержки. В случае неподписания субъектом Российской Федерации в течение тридцати дней с момента принятия решения правлением Фонда о предоставлении финансовой поддержки договора о предоставлении финансовой поддержки в указанной сумме, правление Фонда принимает решение об отмене решения о предоставлении финансовой поддержки.

44. Права и обязанности Фонда по договору о предоставлении финансовой поддержки могут быть переданы другому лицу, определенному Правительством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, при этом согласия других сторон договора на такую передачу не требуется.

45. Перечисление средств Фонда в бюджеты субъектов Российской Федерации (местные бюджеты) осуществляется на счета управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, открытые на балансовом счете № 40101 «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» с последующим зачислением указанных средств в бюджеты субъектов Российской Федерации (местные бюджеты).

46. Расходы бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) на указанные цели осуществляются в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации для исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета).

VII. КОНТРОЛЬ И МОНИТОРИНГ ХОДА РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ (РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ)

47. Контроль и мониторинг хода подготовки и реализации инвестиционных проектов осуществляется Фондом в порядке, утвержденном правлением Фонда.

48. Банк-агент осуществляет мониторинг расходования средств инвестора при реализации проекта на основании данных по движению средств на расчетных счетах инвестора (в случае открытия счетов в Банке-агенте), и представляет соответствующую отчетность в Фонд.

49. Ежеквартальные и ежегодные отчеты о реализации проектов подлежат опубликованию на официальном сайте Фонда.

50. По результатам контроля и мониторинга хода реализации проектов в случае невыполнения условий договора о предоставлении финансовой поддержки Фонд принимает решение о приостановлении предоставления финансовой поддержки в следующих случаях:

а) существенное нарушение сроков выполнения этапов работ по строительству, реконструкции и (или) модернизации объекта системы коммунальной инфраструктуры, предусмотренных инвестиционным проектом на момент принятия Фондом решения о предоставлении финансовой поддержки;

б) недостижение целевых показателей, предусмотренных инвестиционным проектом на момент принятия Фондом решения о предоставлении финансовой поддержки, в установленные инвестиционным проектом сроки;

в) невыполнение обязательств по софинансированию мероприятий инвестиционного проекта за счет бюджета субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования, а также инвестора по итогам финансового года.

г) нарушение условий и целей предоставления финансовой поддержки.

51. В случае не устранения нарушений, указанных в пункте 50 настоящих Правил в течение четырех месяцев с момента принятия решения о приостановлении предоставления финансовой поддержки, Фонд принимает решение о возврате финансовой поддержки и направляет требование о возврате финансовой поддержки.

52. Возврат средств Фонда осуществляется в течение девяноста дней со дня получения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) копии решения о возврате средств Фонда.

КОНЦЕПЦИЯ

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении правил предоставления финансовой поддержки
за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия
реформированию жилищно-коммунального хозяйства
на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры»**

1. Проблемы обеспечения реализации программ по модернизации коммунальной инфраструктуры

Одним из важнейших направлений деятельности государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее Фонд ЖКХ) является предоставление субъектам Российской Федерации финансовой поддержки для модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которая оказывается преимущественно через субсидирование с использованием средств Фонда ЖКХ процентных ставок по кредитам, привлекаемым для этих целей.

При первоначальном определении механизмов участия Фонда ЖКХ в финансировании региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры (далее программы модернизации) ставилась задача удешевления стоимости заемных средств, привлекаемых с рынка для финансирования таких программ, подразумевая, что основная проблема отсутствия ликвидности в отрасли для этих целей заключалась в высокой стоимости таких займов. Закладывался механизм уменьшения стоимости кредитных средств путем субсидирования процентной ставки по привлекаемым на реализацию программ модернизации кредитам, что, как предполагалось, должно было мотивировать масштабное привлечение частными операторами коммунальной инфраструктуры инвестиций в данную сферу.

Вместе с тем практика функционирования такого механизма в течение двух лет и анализ подготовки программ модернизации показали, что главными причинами, препятствующими привлечению инвестиций в отрасль, являются имеющиеся в отрасли проблемы, носящие системный характер.

В условиях низкой инвестиционной привлекательности коммунальной сферы использование субсидирования процентной ставки в качестве основного

инструмента государственной поддержки отрасли оказалось недостаточной мерой для решения задачи масштабного привлечения инвестиций для реализации программ модернизации. Механизм субсидирования процентной ставки, безусловно позволяющий сокращать финансовую нагрузку на получателей кредитов, в целом не обеспечивает снижение для коммерческих банков соответствующих рисков до необходимого уровня с учетом долгосрочности таких кредитов.

Действующий механизм финансирования программ модернизации с участием Фонда ЖКХ не учитывает наличие ярко выраженных «провалов рынка» в отрасли, характеризующихся тем, что в подавляющем большинстве случаев не обеспечивается возможность привлечения заемных средств по причине имеющихся следующих проблем системного характера:

- значительность требуемых капитальных вложений на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры с учетом высокой степени ее износа;
- недостаточная инвестиционная привлекательность коммунального сектора экономики для частного бизнеса с учетом значительности сроков окупаемости проектов и критического уровня финансовых показателей организаций, работающих в этой сфере;
- ограниченность возможностей действующих на территории Российской Федерации коммерческих банков по кредитованию проектов с учетом условий и принципов их деятельности
- несовершенство тарифной политики в жилищно-коммунальной сфере¹.

И при этом механизм участия Фонда ЖКХ в программах модернизации через субсидирование процентной ставки обеспечивает покрытие за счет средств Фонда ЖКХ только 6-8 процентов от общей стоимости затрат на реализацию программ, что с учетом значительных сроков окупаемости проектов в этой сфере и наличия

¹ В настоящее время существующие ограничения по росту платежей граждан за жилищно-коммунальные услуги не позволяют обеспечить рост тарифов на коммунальные услуги до необходимых размеров, обеспечивающих проведение мероприятий по доведению объектов коммунальной инфраструктуры до нормативного уровня. И это при том, что уже принятые на сегодняшний день тарифы значительно ниже экономически обоснованного уровня (в основном по этой причине 80 процентов организаций, работающих в сфере водоснабжения и водоотведения, объективно являются убыточными). Однако имеется возможность увеличения предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на территории отдельных муниципальных образований при наличии утвержденного и согласованного в установленном порядке инвестиционного проекта по модернизации системы коммунальной инфраструктуры.

существенных рисков их реализации представляется малопривлекательным для потенциальных инвесторов.

Региональные власти ограничены как в возможности увеличения тарифов, так и в возможности финансировать капитальные вложения за счет бюджетов (по причине ситуации с бюджетной обеспеченностью).

Финансирование программ модернизации за счет средств федерального бюджета минимально и на порядок отстает от объемов бюджетного финансирования электроэнергетики и газоснабжения.

В условиях ограничения роста тарифов и недостаточности государственной поддержки частные инвесторы также не вкладывают свои средства в коммунальную инфраструктуру. В результате, несмотря на все усилия по созданию современной нормативной правовой базы и переходу к установлению долгосрочных тарифов, необходимые условия для дальнейшего развития и улучшения качественного состояния коммунальной инфраструктуры в полной мере не сформированы.

Влияние указанных системных проблем, в которых в настоящее время существует отрасль, в первую очередь касается малых городов, в которых с учетом значительности требуемых для модернизации коммунальной инфраструктуры капиталовложений, с одной стороны, и ограниченности количества потребителей коммунальных услуг, ограничений по росту тарифов, с другой стороны, проекты модернизации становятся окупаемыми в лучшем случае только по прошествии весьма длительного периода времени.

Именно наличие указанных системных проблем и явилось основной причиной того, что с 2013 года по настоящее время субъектами Российской Федерации подготовлено крайне незначительное число заявок, соответствующих всем предъявляемым требованиям, на предоставление финансовой поддержки Фонда ЖКХ для реализации программ модернизации (только девять заявок от семи субъектов Российской Федерации на общую сумму 485,7 млн. рублей).

При этом по факту в 2014 году реализация региональных программ по модернизации началась только по пяти заявкам пяти субъектов Российской Федерации (Республика Саха (Якутия) – только по одной заявке из трех одобренных

Фондом ЖКХ, Владимирская область, Нижегородская область, Новосибирская область и Смоленская область).

Указанные недостатки модели финансирования программ модернизации с участием средств Фонда ЖКХ в настоящее время усугубляются влиянием экономических санкций со стороны США и Европейского союза. В результате введения таких санкций доступ к заемным средствам еще более сузился. Для многих организаций западный рынок капитала фактически закрыт. С ограничениями сталкиваются как кредитные организации, так и операторы коммунальной инфраструктуры. Ужесточение кредитно-денежной политики Центрального банка Российской Федерации также не способствует повышению эффективности капитальных вложений для организаций коммунального комплекса.

2. Предложения по совершенствованию механизмов предоставления государственной поддержки для реализации программ модернизации за счет средств Фонда ЖКХ

Сложившаяся ситуация требует принципиально новых подходов к определению механизмов государственной поддержки проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры, которые должны учитывать имеющиеся в отрасли проблемы системного характера, препятствующие привлечению в нее инвестиций.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 10 февраля 2015 года № ДК-П9-769 Фондом ЖКХ подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры» (далее проект постановления), ориентированный на расширение механизмов предоставления Фондом ЖКХ финансовой поддержки для реализации инвестиционных проектов по модернизации систем коммунальной инфраструктуры с учетом повышения надежности и эффективности эксплуатации систем коммунальной инфраструктуры, обеспечения установленного нормативами качества коммунальных услуг, предоставляемых с использованием таких систем.

Проектом постановления определяются порядок и условия оказания государственной поддержки в форме прямого финансирования мероприятий по

подготовке и реализации инвестиционных проектов по строительству и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в малых городах с участием средств Фонда ЖКХ, реализуемых в сферах водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и обращения с твердыми бытовыми отходами. При этом проект постановления включает механизм предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ на субсидирование процентной ставки по привлекаемым долгосрочным кредитам и облигационным займам в целях реализации мероприятий инвестиционных проектов по модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

В соответствии с проектом постановления финансовая поддержка Фондом ЖКХ может предоставляться и использоваться на цели подготовки и реализации инвестиционного проекта, а также на субсидирование процентной ставки по долгосрочным кредитам и облигационным займам, привлеченным после 1 января 2015 года в целях реализации мероприятий такого инвестиционного проекта. Целью инвестиционного проекта должно являться строительство, реконструкция (modернизация) объекта коммунальной инфраструктуры, находящегося в государственной или муниципальной собственности или передаваемого в государственную или муниципальную собственность в результате создания такого объекта.

2.1. Особенности участия Фонда ЖКХ в подготовке инвестиционных проектов

Одновременно с негативным влиянием упомянутых выше системных проблем в ЖКХ одной из причин низкого объема кредитования сферы модернизации коммунальной инфраструктуры является отсутствие качественно подготовленных инвестиционных проектов. Для качественной подготовки инвестиционного проекта требуется большая работа как со стороны организации (проработка технических и ценовых параметров проекта), так и со стороны органов местного самоуправления (градостроительное планирование, разработка схем тепло- и водоснабжения) и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации (утверждение инвестиционной программы и тарифов организаций). При этом в настоящее время в коммунальном хозяйстве кредиты, как правило, предоставляются не на реализацию какого-то отдельного проекта, а на финансирование инвестиционной программы

организации коммунального комплекса, включающей в себя сразу несколько инвестиционных проектов.

Таким образом, возникает необходимость в государственной поддержке формирования пула инвестиционных проектов, которые, в том числе, могут быть профинансираны в дальнейшем, в том числе, за счет средств, привлекаемых с финансового рынка.

При финансировании программ модернизации, предусматривающих подготовку инвестиционных проектов, средства Фонда ЖКХ могут использоваться на выполнение следующих мероприятий:

- подготовка конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения;
- внесение изменений в схемы тепло-, водоснабжения и водоотведения муниципальных образований;
- подготовка технического задания на проектирование объекта;
- государственная регистрация прав на объекты системы коммунальной инфраструктуры, модернизация которой предусмотрена инвестиционным проектом, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, являющиеся недвижимым имуществом и используемые для оказания потребителям коммунальных услуг;
- выполнение работ по инженерным изысканиям в целях подготовки проектной документации на объекты капитального строительства, подлежащие строительству, реконструкции и (или) модернизации;
- подготовка проектной и сметной документации, ее экспертиза;
- работы, услуги, осуществляемые с целью проведения кадастрового учета земельных участков;
- разработка бизнес-плана инвестиционного проекта.

На подготовку одного инвестиционного проекта могут быть направлены до пяти процентов от стоимости реализации такого проекта, но не более 5 млн. рублей. Срок подготовки инвестиционного проекта, должен составлять не более двух лет с момента предоставления финансовой поддержки на его подготовку.

При подаче заявки на предоставление финансовой поддержки за счет

средств Фонда на подготовку инвестиционного проекта не применяется ряд критериев, установленных для предоставления финансовой поддержки на реализацию инвестиционных проектов.

2.2. Особенности участия Фонда ЖКХ в реализации инвестиционных проектов

Проект постановления предусматривает использование средств Фонда ЖКХ, направляемых на реализацию инвестиционных проектов, путем возмещения части фактически понесенных расходов по созданию (строительству, реконструкции) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, в том числе таких расходов, понесенных в рамках концессионного соглашения в форме платы концедента.

Предоставление финансовой поддержки Фонда ЖКХ для реализации инвестиционных проектов осуществляется с учетом следующих критериев:

- 1) обязательное участие в реализации инвестиционного проекта инвестора, при этом доля инвестора должна составлять не менее 20 процентов от стоимости инвестиционного проекта;
- 2) срок реализации инвестиционного проекта не превышает трех лет;
- 3) стоимость всех мероприятий по модернизации системы коммунальной инфраструктуры, предусмотренных инвестиционным проектом, не должна быть менее 50 млн. рублей, при этом на каждый инвестиционный проект из средств Фонда ЖКХ может быть выделено не более 300 млн. рублей;
- 4) достижение целевых показателей реализации программ модернизации, соответствующих требованиям, установленным наблюдательным советом Фонда ЖКХ;
- 5) наличие утвержденной проектной и сметной документации на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию объектов системы коммунальной инфраструктуры, результаты экспертизы этой документации.

Принятие решений по оказанию финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ на реализацию инвестиционных проектов в два этапа.

Субъект Российской Федерации не позднее чем в течение шести месяцев с момента принятия правлением Фонда ЖКХ решения о соответствии поданной

субъектом Российской Федерации заявки на предоставление финансовой поддержки представляет в Фонд ЖКХ следующие документы:

- 1) копии нормативных правовых актов и иные документы, подтверждающие долевое софинансирование за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации или муниципального образования;
- 2) копии нормативных правовых актов и иных документов, подтверждающих установление тарифов и (или) надбавок к тарифам для участника-исполнителя инвестиционного проекта в размере, предусмотренном указанной региональной программой в целях формирования источника денежных средств для финансирования мероприятий по реализации региональной программы по модернизации системы коммунальной инфраструктуры;
- 3) копия заключенного концессионного соглашения (в случае, если инвестиционный проект предусматривает заключение концессионного соглашения);
- 4) проектная и сметная документация на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию объектов системы коммунальной инфраструктуры, результаты экспертизы этой документации.

2.3. Особенности участия Фонда ЖКХ в субсидировании процентной ставки по долгосрочным кредитам и облигационным займам

1. Финансовая поддержка за счет средств Фонда ЖКХ на субсидирование процентной ставки предоставляется в размере, не превышающем фактических расходов по уплате процентов по кредитам (облигационным займам) и составляющем не более чем девять десятых ставки рефинансирования Банка России, действующей на дату заключения кредитного договора.

2. Принятие решений по оказанию финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ на субсидирование процентной ставки осуществляется в два этапа.

Субъект Российской Федерации не позднее чем в течение шести месяцев с момента принятия правлением Фонда ЖКХ решения о соответствии поданной

субъектом Российской Федерации заявки на предоставление финансовой поддержки представляет в Фонд ЖКХ следующие документы:

- копию кредитного договора или решение о выпуске ценных бумаг и проспект ценных бумаг;
- копии нормативных правовых актов и иные документы, подтверждающие долевое софинансирование за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации или муниципального образования;
- копии нормативных правовых актов и иных документов, подтверждающих установление тарифов для участника-исполнителя инвестиционного проекта в размере, необходимом для реализации инвестиционного проекта.

3. Перечисление средств Фонда ЖКХ на субсидирование процентной ставки осуществляется на основании представленных в Фонд ЖКХ подтверждающих расходных документов.

4. Финансовая поддержка для субсидирования процентной ставки может предоставляться на реализацию мероприятий инвестиционного проекта, которые также финансируются с привлечением средств Фонда ЖКХ.

Требования к получателю средств финансовой поддержки для субсидирования процентной ставки, который привлекает заемные средства в целях реализации мероприятий инвестиционного проекта, устанавливаются Фонда ЖКХ.

2.4. Условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ на подготовку и реализацию инвестиционного проекта, субсидирование процентной ставки:

1. Наличие программы модернизации, паспорта инвестиционного проекта, бизнес-плана, финансовой модели инвестиционного проекта;
2. Обязательное участие **банка-агента** как исполнителя услуг по инвестиционному консультированию во всех этапах подготовки и реализации инвестиционных проектов, финансируемых с использованием средств Фонда ЖКХ;
3. Долевое финансирование за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) бюджета муниципального образования в размере не менее 20 процентов;

4. Финансовая поддержка за счет средств Фонда ЖКХ может предоставляться для реализации мероприятий инвестиционного проекта, которые финансируются также с привлечением средств федерального бюджета;

6. Инвестиционный проект соответствует критериям финансово-экономической, бюджетной и технической эффективности, утвержденных наблюдательным советом Фонда ЖКХ;

7. Численность населения каждого из населенных пунктов, на территории которых реализуется программа модернизации, не должна превышать 250 тыс. человек (одна программа одновременно может реализовываться в нескольких населенных пунктах);

8. Средства Фонда ЖКХ на реализацию инвестиционных проектов предоставляются на основании заключаемых с субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями соглашений, которые предусматривают обеспечение целевого использования указанных средств и выполнения условий их предоставления. При этом такие соглашения должны также предусматривать возврат средств Фонда ЖКХ при нарушении условий их предоставления;

9. Перечисление средств финансовой поддержки Фонда ЖКХ на подготовку и (или) реализацию инвестиционного проекта осуществляется в размере 30 процентов от общего объема средств финансовой поддержки за счет средств Фонда по заявке. Оставшаяся часть средств перечисляется по факту оплаты выполненных работ на основании представленных в Фонд ЖКХ подтверждающих расходных документов в соответствии с порядком перечисления средств, утвержденным правлением Фонда ЖКХ, исходя из объема средств Фонда ЖКХ, имеющихся на день принятия решения о предоставлении финансовой поддержки;

10. Возмещение расходов, произведенных в связи с оплатой работ по подготовке и реализации инвестиционного проекта до момента подачи заявки в Фонд ЖКХ на предоставление финансовой поддержки, осуществляется в случае, если такие работы произведены после 1 января 2015 года.

11. Наличие в субъекте Российской Федерации, муниципальном образовании системы централизованных расчетов и автоматического распределения в адрес поставщиков платежей за жилищные и коммунальные

услуги, обеспечивающей целевое использование поступивших в оплату жилищно-коммунальных услуг средств и их полное доведение до поставщиков услуг.

Фонд ЖКХ осуществляет контроль и мониторинг подготовки и реализации инвестиционных проектов. Банк-агент осуществляет мониторинг расходования средств инвестора при реализации проекта на основании данных по движению средств на расчетных счетах инвестора (в случае открытия счетов в Банке-агенте), и представляет соответствующую отчетность в Фонд.

3. Преимущества механизмов по предоставлению государственной поддержки для реализации программ модернизации за счет средств Фонда ЖКХ

Принятие проекта постановления позволит повысить эффективность использования средств Фонда ЖКХ при модернизации систем коммунальной инфраструктуры, обеспечить снижение уровня износа таких систем и будет способствовать снижению рисков инвестирования в данную сферу.

Использование в России новых механизмов государственной поддержки проектов по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, помимо создания благоприятных условий проживания граждан и повышения качества коммунальных услуг, в текущих сложных экономических условиях также будет способствовать поддержке строительного комплекса, малого бизнеса, созданию дополнительных рабочих мест в смежных отраслях, связанных с производством материалов и оборудования, а также обеспечит развитие инфраструктуры в малых городах. Практика предоставления средств Фонда ЖКХ на специальных условиях в период кризисных явлений 2008 – 2009 годов показала свою высокую эффективность, обеспечив замещение существенного падения спроса со стороны рынка на услуги строительной отрасли и промышленности строительных материалов.

Основными преимуществами данного механизма также являются:

- качественная подготовка и «купаковка» инвестиционных проектов в жилищно-коммунальном хозяйстве регионов;
- значительное снижение стоимостных параметров реализации проектов государственно-частного партнерства в Российской Федерации;
- снижение рисков «нереализации» проектов, поддержанное участием банка-агента, производящего оценку как самого инвестиционного проекта, так и инвестора;

- Фонд ЖКХ выступает как институт финансовой государственной поддержки процесса модернизации объектов коммунальной инфраструктуры малых городов;
- уменьшение бюджетной нагрузки на муниципалитеты в малых городах;
- незначительное превышение роста тарифов по отношению к уровню инфляции в отличие от случаев, когда инвестор привлекает кредитные средства без участия средств государственной поддержки;
- обеспечение целевого контроля и мониторинга реализации инвестиционных проектов на всех стадиях со стороны Фонда ЖКХ и банка-агента.

Осуществление деятельности Фонда ЖКХ по прямому финансированию подготовки и реализации инвестиционных проектов не потребует увеличения имущественного взноса из федерального бюджета в Фонд ЖКХ. Запуск такого механизма можно обеспечить за счет средств, предусмотренных Фонду ЖКХ на цели модернизации систем коммунальной инфраструктуры постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2013 года № 147 «О порядке предоставления в 2013 – 2017 годах субсидий в виде имущественных взносов Российской Федерации в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и об особенностях предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации».